

# 广州市天河区人民政府文件

穗天府〔2006〕6号

## 印发广州市天河区国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要的通知

各街道办事处，区府直属各单位：

《广州市天河区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》业经区六届四次人大会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。



# 广州市天河区国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要

2006年3月

序言	1
第一章 发展基础与目标展望	1
一、“十五”回顾	1
二、“十一五”展望	4
第二章 提升中心区经济持续增长能力	9
一、推动优势产业升级	9
二、优化产业空间布局	12
三、增强经济集聚与辐射能力	13
四、协调发展多种所有制经济	14
第三章 建设“两个适宜”的生态城区	15
一、完善城市发展格局	16
二、提升交通枢纽功能	17
三、建设生态城区环境	17
四、探索建立绿色经济	18
第四章 提升城市管理和公共服务能力	19
一、构建城市管理长效机制	19
二、提高政府公共服务绩效	21
三、稳步推进“城中村”改造	22
四、推进平安和谐社区建设	22
第五章 建设以人为本的和谐城区	23
一、人口发展	23
二、社会发展	24

第六章 全局性重点任务 .....	28
规划实施 .....	36

## 序 言

“十一五”时期，是天河区建设现代化大都市中心区的重要历史时期，也是天河区迎亚运促发展的战略机遇期。根据《广州市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要（草案）》和中共天河区委六届六次全会精神，本纲要对“十一五”时期天河区国民经济和社会发展的方向、目标、任务和重大举措作了总体安排，是天河区的综合性发展规划，是编制专项规划和年度计划的依据。

## 第一章 发展基础与目标展望

### 一、“十五”回顾

“十五”时期，天河区坚持可持续发展道路，全面实施“科技兴区、教育强区、环境建区、文化优区”四大战略，不断增强区域经济实力，改善创业和居住环境，致力构建以人为本、公平公正的和谐社会基础，推动城郊型地区向城市中心区转变，经济、社会、城市、环境发展迈向了“整体提升、协调发展”的新阶段。

#### （一）经济快速增长，中心区经济竞争力明显增强

经济快速增长。“十五”时期，天河区生产总值(以下简称GDP)年均增长15%，超出计划目标3个百分点；2005年GDP为888.81亿元，在市属十区中排名第二，占广州市的比重为17.4%。“十五”时期，一般预算收入年均增长19.2%，2005年一般预算收入

达到 16.87 亿元。

增长方式有效转变。经济增长由高速扩张进入稳定发展阶段，更加注重速度与结构、质量与效益的统一，更加依靠技术创新和制度创新的推动。经济发展从偏重“筑巢引凤、放水养鱼”转向注重综合改善创业和居住环境。体现中心城市中心区特色的管理与服务职能不断加强，中心区经济的集聚力与辐射力明显提高。总部经济迅速发展，约占全区税收的 60%，成为经济发展的主力引擎。

中心区产业体系初步形成。三次产业结构从“九五”末期的 1.32:34.53:64.15 演进为 2005 年的 0.11:19.14:80.75，呈现出后工业化时期的结构特征。第三产业在经济中占据主导地位，经济的服务化趋势明显，信息经济蓬勃发展。现代服务业发展迅猛，形成了与现代化大都市中心区功能定位相适应的第三产业格局。天河软件园 2001 年成为国家软件产业基地，2005 年成为广州国家网游动漫产业基地的主园区，大大增强了天河高新技术产业发展的竞争力。2005 年天河科技园实现技工贸总收入 298.78 亿元，实现软件收入 105.09 亿元。

## （二）城市建设与管理并重，宜商宜居环境日益显现

城市基础设施条件发生巨变，地铁、快速通道等多层次城市交通体系和信息化设施日新月异。污染防治力度加大，区内市容卫生状况和环境质量得到改善，水环境质量与“九五”时期持平；大气环境质量继续保持良好状态，总体状况优于国家二级标准；

声环境质量持续改善，优于国家规定标准。以河涌、森林公园、城市公园、村落公园为主题的生态环境建设和以绿色社区、绿色学校、绿色企业、生态示范村为载体的“四个绿色”创建活动成效显著。2001-2005 年，区级政府投入城市建设和城市维护资金共 3.73 亿元。

城市管理体制改革不断深化。“十五”时期，撤销沙河、东圃两镇，新成立 8 个街道办事处，农业人口全部完成“农转居”。按照“两级政府、三级管理、四级网络”的要求，促进城市管理重心下移。多种方式探索“城中村”整治和改造，“城中村”管理日趋规范化、科学化、人性化。

### （三）制度创新成效显著，市场经济体制基础得到夯实

农村产权制度逐步完善。构建起“劳者有其股”的新型产权制度，村民的合法权益得到制度保障。到 2004 年末，农村股份制改革基本完成。

社会保障体系逐步健全。落实城市最低生活保障制度，做到“应保尽保”。

政府职能转变成效显著。基本完成区属公有企业改制，积极推进机构改革和电子政务建设，同时全面推进依法行政，提高行政管理效能。

民营经济环境得到改善。制定《关于加快发展民营经济的若干意见》及其配套政策措施，着力消除制约民营经济发展的体制性障碍。

多层次、多样化探索制度创新。分别承担了全国文明先进区、国家可持续发展实验区等创新项目，取得可喜的成果。

#### （四）人民生活水平稳步提高，各项社会事业全面发展

“十五”时期，天河区城镇职工年平均工资年均增长14.3%，社会消费品零售总额年均增长13.6%。2005年，城镇职工年平均工资额41418元，社会消费品零售总额352.86亿元。

“十五”时期，天河区年均人口出生率控制在10.5‰以下，年均人口自然增长率控制在7.0‰以下。

教育和科技事业取得新成绩。教学条件持续改善，教育质量明显上升，获得广东省“教育强区”称号、“全国科技工作先进城区”和“国家科技进步示范区”称号。

文化和体育事业蓬勃发展。文化基础设施不断完善，群众文化生活日益丰富，城区文化品位不断提高，获得“广东省文化先进区”和“全国文化先进县（区）”称号。圆满完成由我区负责的“九运会”五大项目竞赛组织任务；稳步推进全民健身计划。

公共卫生体系日趋完善。疾病预防控制、妇幼保健、医疗技术与服务水平进一步提高，医疗卫生基础设施不断完善，卫生监督执法力度进一步加强，成为全国社区卫生服务候选示范区。

### 二、“十一五”展望

#### （一）发展背景

##### 1、机遇

从国际看，经济全球化、科技革命和结构调整仍是世界经济

发展的三大基本趋势。从国内看，“十一五”时期是消费结构升级带来经济结构升级的重要阶段，是城市化和工业化加快推进、实现新型工业化的重要阶段，是加入世界贸易组织的过渡期结束后的开放水平全面提高的阶段，是进一步完善社会主义市场经济体制和体制不断创新的阶段。因此，未来五年我国经济社会将继续保持稳定发展态势。

从全省看，泛珠合作全面启动，广东将更加注重提高经济增长的质量和效益，推进和谐社会建设。从全市看，“十一五”时期是广州人均GDP向10000美元迈进、奠定现代化大都市基本格局、提升中心城市地位的重要阶段，工业化与现代化将加速推进，居民消费结构进一步升级，承办亚运会将带来新的发展契机。这些都将成为我区发展现代服务业和软件业、强化中心区综合服务功能的重要支撑条件。

从本区看，经过20年发展，天河区成为广州市经济强区之一，是发达的商业、商务中心以及广州高新技术产业特别是软件产业的集中地，有着良好的产业基础和发展前景。并且，天河区地处广州东进轴与南拓轴的交汇点以及城市新中轴线上，在“内圈”城区中独具“承西启东、接北转南”的中心区位优势，是广州交通枢纽之一和人才最密集的地区之一；多年来持续有效的制度创新，为未来奠定了和谐发展的社会基础；珠江新城中央商务核心区在“十一五”时期基本建成，将推进天河区经济、社会、城市发展再上新台阶。

## 2、挑战

目前，我国作为一个正在崛起的发展中国家面临着越来越大的市场竞争和资源压力。区域发展的不平衡、经济与社会发展的不协调、“三农”问题、环境污染问题、公共安全问题等短期内难以根本改善。

国内同一等级的中心城区之间的竞争日趋激烈，与此同时，广州市划调整后，天河将面临具有后发优势的城市新功能区的激烈竞争。

天河区内部也面临一些制约因素，包括：产业结构尤其是第三产业内部结构亟需进一步优化；高新技术产业的规模和素质、科技进步在经济发展中的贡献有待进一步提升；“城中村”问题和东北部地区发展基础薄弱制约了现代化大都市中心区的均衡发展，区域“二元”经济结构仍需进一步改善；伴随区域发展出现的集聚负效应开始显现，居住创业成本的不断升高将影响天河区域竞争力进一步提升；城市管理与综合治理的长效机制尚未有效建立，流动人口持续增加将加大社会管理压力等。

### （二）指导思想

“十一五”时期，是天河区向现代化大都市中心区迈进的关键时期，区域经济将更加注重内涵式、集约式增长，与中心区职能相适应的服务型经济将得到进一步强化；经济发展从主要由西南部带动的单引擎格局转向全区均衡发展，东部新商圈建设将进入实质性推进阶段；城区管理方式将更加适应社会主义市场经济

体制和中心区建设的需要，政府将加快完善行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制和工作机制；社会发展将更加突出以人为本，居民生活将更加富裕。

“十一五”时期的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领经济社会发展全局，以建设可以与世界一流大都市中心区相媲美的现代化大都市中心区、构建和谐天河为总体目标，以提高城区综合竞争力为核心，以改革、创新为动力，深入推进“一路四区”发展战略，坚持“整体提升、协调发展”的工作思路，切实转变发展观念、创新发展模式、提高发展质量，实现全面、协调、可持续发展，提升综合竞争力，提高人民群众生活水平，在广州市加快率先基本实现社会主义现代化建设中争当排头兵。

### （三）发展目标

到 2010 年，我区的发展目标是：现代化大都市中心区初步形成，城区建设、管理、综合服务水平全面提升，经济社会发展居全市前列，成为广州市的经济强区、教育强区、科技强区、文明城区、“两个适宜”的城区。其中包括：

#### ——商务引领

以广州市中央商务核心区建设为重点，加速形成财富效应，继续推动经济发展。“十一五”时期，国民经济稳步增长，增长质量显著提高，全区 GDP 预期年均增长 12%以上，2010 年第三产业占 GDP 的比重预期达到 85%以上。展望 2020 年，全区 GDP

比 2010 年再翻一番，全面建成现代化大都市中心区。

### ——创新带动

以辖内高等院校、科研院所、研发中心为支撑，以高唐新园区为平台的区域创新能力不断提高，体现区域特色、开放竞争、富有活力的技术创新体系初步形成，创新型城区建设初见成效。2010 年，科技进步对全区工业经济增长的贡献率预期达到 55%。

“十一五”时期，科技三项费用在财政支出中的比例不低于 2%，教育支出在财政支出中的比例不低于 15%，文化支出在财政支出中的比例不低于 1%。

### ——环境优先

加快城市基础设施建设，加大环境治理和生态保护力度，强化环境安全保障机制，建设宜商宜居的城区，人居环境、景观环境和生态环境达到全市一流水平。到 2010 年，城镇居民人均公共绿地面积达到 15 平方米。

### ——区域统筹

推进区域协调发展，加大东北部基础设施建设力度，促进公共服务均衡分布。加快启动以专业市场集聚区和奥林匹克中心文体休闲功能区为重点的东部新商圈建设。

### ——社会和谐

坚持以人为本，完善社会保障制度，提高人民生活水平，积极发展文化、教育、卫生、科技、体育事业，构建和谐天河；高度重视人的发展，整体推进人才工作，建人才高地，促人才辈出，

为现代化大都市中心区建设提供坚强的人才保证和广泛的智力支持。到 2010 年，全区人口规模控制在 155 万人以内。

## 第二章 提升中心区经济持续增长能力

围绕建设商务中心与创新中心的目标，持续推进产业结构升级，做强做大优势产业，加快发展与中心区相适应的“高增值、强辐射、广就业”的现代服务业，加快发展在国内具有相对领先优势的高新技术产业，构筑知识、技术、资金密集的中心区产业体系；同时积极调整优化产业空间布局，塑造区划合理、功能清晰的产业空间格局，拓展新的经济增长空间；大力发展总部经济，加强区域合作，提升中心区经济的集聚力与辐射力。

### 一、推动优势产业升级

#### （一）大力发展现代服务业

大力发展以金融服务业、信息服务业、文化服务业、中介服务业为重点的现代服务业，增强提供融资、物流、技术、法律、营销等服务的能力。把握国际生产性服务业向我国加速转移和CEPA 带来的机遇，加大生产性服务业的招商引资力度，建设面向泛珠三角的现代服务业中枢，力争把新一轮产业结构调整和经济增长的突破口聚焦到现代服务业上。

1、金融服务业。大力引进跨国、跨地区的金融机构，在珠江新城设立总部或分支机构，积极发展先进的金融工具，成为广州市金融业发展最快的区域。

2、信息服务业。继续发挥我区电信和其他信息传输服务业的优势，鼓励发展互联网信息服务业，鼓励发展依托互联网产生的增值服务业。

3、文化产业。依托广州歌剧院等重大文化设施项目，抓住亚运机遇，将天河区建设成为广州市新都市文化产业的重要集聚地。鼓励文化产业企业进行信息技术改造，推进信息产业与文化产业融合，建设文化产业创新中心。大力推动乞巧文化产业的形成和发展，打造天河特色文化产业。

4、中介服务业。抓住外资进入中介服务业门槛逐步降低的机遇，积极发展广告、会展、法律、咨询与调查、知识产权、职业中介等中介服务业，拓宽专业服务领域，提高中介服务水平和技术含量。

## （二）加快发展高新技术产业

“十一五”时期，以软件业、通信文化产业和数字内容产业为重点的高新技术产业对整体经济增长的贡献率、高新技术对天河区其他行业的渗透程度均有较大提高，其中，国家软件产业基地软件收入年均增长率超过30%，通信文化产业年均增长率超过50%。

1、软件业。将软件业作为天河区的新兴产业、特色产业和战略性主导产业优先发展，不断完善有关扶持策略。大力引进国内外骨干软件企业，以培育具有自主专利技术和专利产品的企业为重点，提升软件业的规模和水平；建立和完善软件产业基地的

支撑服务体系，优化软件产业发展环境；以应用软件的生产推广为主，带动软件技术及信息服务业的发展，培育新的市场需求，立足华南，辐射全国；支持重点企业研发中心建设，引进国际知名企业研发中心，推动企业加大研发投入，增强软件企业的技术创新和管理创新能力，不断提高自主知识产权产品在软件业中的比重；大力培养和引进软件产业管理和研究开发人才，注重人才的可持续发展。

2、通信文化产业。以中国移动南方研发基地为核心，建设广州通信文化产业园。以完善通信文化产业链为技术创新点，以制度创新、管理创新和服务创新为保障，构建集信息服务产品研发、测试服务、认证咨询、培训教育、展示交易、技术研讨于一体的综合公共服务平台，全面提高园区信息服务自主创新能力，使通信文化产业园成为园区产业快速发展的孵化器，推动产业升级和整体经济效益增长。

3、数字内容产业。大力推动广州国家网游动漫产业发展基地建设。以网络游戏、动漫开发和数字影视娱乐产业为龙头，建设网络游戏综合开发平台、动漫设计制作平台以及网游动漫产业的测试、展示与交流平台，使天河软件园成为华南地区数字内容产业关键性技术的开发和运营中心。

4、其他高新技术产业。集约利用现有工业用地，积极引进和培育新材料、生物医药等其他高新技术产业，加大知识产权保护力度，营造良好的科技自主创新环境，提高区域自主创新能力

和科技产业综合竞争力。发挥区内高校和科研院所云集的特点，依托天河软件园等产业化载体，重点支持技术推广服务、科技中介服务等高端服务业。

### （三）巩固提升传统优势服务业

1、商贸业。提升商贸业的规模与层次，鼓励发展连锁、特许等新型商业业态，推广电子商务，推进商贸业向现代服务业转型，巩固区域性新商业中心的地位。推进零售业发展，形成市级大型购物中心、区级商业中心、社区级购物中心匹配合理的零售业结构；做大做强家居、汽车、服装等专业市场。

2、旅游业。突出住宿、餐饮、购物、休闲、文化、体育功能，打造都市型景观和都市型购物两大品牌，推动星级酒店建设，整合提升区内旅游资源，建设都市时尚旅游中心。

## 二、优化产业空间布局

以“产业集聚、用地集约”为原则，根据现有产业集聚区与新增长空间状况，遵循产业布局形成规律，推进产业集群化发展战略，对商务、商贸、高新技术产业等重点产业集聚区进行整合，营造高质量的软硬环境，合理配置公共设施项目，引进龙头企业，争取在“十一五”时期，各产业集聚区的规模和质量得到较大提升，并形成协调发展的产业空间格局。

### （一）高新技术产业布局

构建“一核一带”的高新技术产业发展格局。“一核”指以软件园高唐新建区为核心，包括为之发展配套服务产业的周边地

区。“一带”指以石牌 IT 产品市场和天河软件园棠下园区为核心，包括天河南——林和——五山——石牌——天园地区在内的科技企业集聚带。其中，软件园高唐新建区的开发、建设和发展为重中之重；石牌 IT 产品市场是天河高新技术产业发展的重要组成部分和关键因素，具有全国性和区域国际性市场影响力；“天河南——林和——五山——石牌——棠下——天园”企业总部密集区是天河高新技术产业发展的关键节点。

## （二）商务商贸产业布局

形成“两圈三带”的商务商贸产业发展格局。“两圈”指由珠江新城和天河体育中心周边商务办公区组成的广州市中央商务核心区，以及从车陂路到东圃、从黄埔大道至奥体中心所围合的包括前进、车陂、黄村、珠吉等街道部分地区在内的东部新商圈核心区。“三带”主要指沿黄埔大道、中山大道、广汕公路等三条横贯区境的东西向主干道分布的，由广州市中央商务核心区和东部新商圈核心区辐射带动发展而形成的次级商务或商贸产业中心，包括员村——车陂商务商业功能区、东圃商务商业功能区、沙河商业功能区、龙洞商业功能区等；此外还包括由穿越天河的高密度地铁网延伸、拓展而带动发展起来的若干社区级商贸业中心。

## 三、增强经济集聚与辐射能力

### （一）加快形成创新集聚环境

以提升企业自主创新能力为核心，改善政务、政策、法制和

人文等软环境，引导自主创新资源向天河有效聚集，构建富有活力的创新型城区。一是继续将软件园、科技园作为提升我区创新能力的重要载体，逐步向全区推广鼓励创新的政策，加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研一体化的技术创新体系，鼓励企业大力开发具有自主知识产权的关键技术和核心技术，努力提高原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新能力。二是大力发展战略型新兴产业，鼓励发展新的服务产品。三是鼓励以高新技术和先进适用技术改造提升传统产业。在传统工业企业和商贸企业中推广智能化、自动化管理，鼓励企业引入电子商务，提高信息化水平。四是加强知识产权保护，形成尊重知识产权的良好氛围。

## （二）大力发展总部经济

进一步改善投资环境，采取切实有效的服务措施，充分发挥中央商务核心区的优势，大力引进关键性的服务商、运营商和各类公司总部，尤其是跨国公司和国际知名大公司的地区总部、分支机构、结算中心，形成庞大的集聚和辐射效应。

## （三）积极促进区域合作

加强与港澳地区在现代服务业领域的合作，建立优势互补的合作关系。有选择地承接国际产业的转移，实现从“招商引资”到“招商选资”的转变。同时，与珠三角其他地区广泛开展产业、市场等多方面合作，不断增强大都市中心区的影响力。

## 四、协调发展多种所有制经济

## （一）大力发展民营经济

贯彻落实有关鼓励发展民营经济的方针和政策，为民营经济健康发展创造公平竞争的法治环境、政策环境和市场环境。不断深化对民营经济的扶持政策，促进民营企业做大做强。

## （二）加快村改制公司发展

全面落实区、街对村改制公司的指导、扶持、管理和服务职能，推动村改制公司向现代企业转型，并引导“农转居”群众尽快融入现代城市文明。一是继续做好撤村改制的后续工作，逐步把村改制公司承担的社会公共事务纳入城市管理范畴。二是指导村改制公司建立和完善法人治理结构，逐步引导其向现代企业制度过渡。三是帮助村改制公司推进物业确权工作，整合利用好土地资源，加大招商引资力度，实现效益持续增长。四是加快村改制公司的基础设施和公共服务设施建设，改善生产和生活环境，建设与大都市中心区定位相适应的现代社区。五是建立健全村改制公司的财务、事务公开制度，规范和完善对集体资产进行管理监督的制度和程序，确保资产安全、高效运行。

## 第三章 建设“两个适宜”的生态城区

立足现代化大都市中心区的功能定位，根据广州市新的城市分区规划，完善城市发展格局，提高城市承载能力，把天河区建成以“山、江、涌、林、园”为特色的生态城区，努力形成人与自然和谐的生态环境。

## 一、完善城市发展格局

根据广州城市总体规划，到 2010 年天河区将发展成为广州市 21 世纪中央商务区（GCDB21）、广州市文化交流中心、高品质的居住生活区、高智力的创新中心和高技术制造业集中的地区、环境与经济协调发展的生态化新城市中心区。天河区未来发展的空间布局结构可以概括为“一个核心、两条轴线、四大板块”。

1、一个核心。以珠江新城和天河体育中心周边为核心的广州中央商务区。功能以商务办公为主，兼有会议展览、宾馆酒店、专业服务、文化娱乐、居住、高档零售业。中央商务区是广州市实现“国际性区域中心城市”发展目标的关键区域，将成为广州新世纪重要的城市标志之一。

2、两条轴线。一横一纵两条轴线，纵轴即广州市新城市中心轴线，北起燕岭公园，经火车东站、天河体育中心、珠江新城，并继续向南延伸；横轴是由西向东沿中山大道延伸的城市功能发展轴。

3、四大板块。（1）居住综合板块：广园路以南区域以及华南快速路以东至东环、北环高速公路西南区域，以居住为主要功能，发展建设高品质居住生活社区。（2）高新技术板块：东北部与科学城和黄埔区相邻的区域。布局天河软件园高唐新建区，重点发展高新技术产业。（3）教育科研板块：五山地区保持以高等院校和科研机构为主的特色，龙洞地区发展成为以中高级职业教育为特色的基地。教育科研产业既是增长性产业，又能与天河软

件园产生互动作用。(4)生态板块：北部地区以低山丘陵为主，树木茂盛、植被丰富，未来以生态保护为主要功能，在保护自然生态环境的前提下适当布局旅游、休闲设施。

## 二、提升交通枢纽功能

推行“南优北建”的交通发展策略。改善南部中心城区的路网结构，加快主骨架路网建设，打通断头路，清理小区规划路，提高道路通行能力。启动东北部交通路网建设，增加沟通南北的枢纽干道，改建、新建次干路和支路。

## 三、建设生态城区环境

推行生态城区发展策略，加强生态建设和保护，大幅增加公共绿地。一是推进珠江沿江生态景观廊道工程建设，将临江大道从珠江新城向东延伸到东圃，使之成为天河区及广州市著名的休闲观光带。二是对城区主干道沿线景观进行升级改造，将天河路—中山大道和黄埔大道两条横贯中心城区的主干线建设成为方便市民购物、观光的绿色长廊。三是加强居民小区的绿化工作，利用街坊空地进行平面的和立体的绿化，推行天台绿化，凸现花城特色。四是加强生态林区的保护、建设和开发。高标准完成火炉山、凤凰山、龙眼洞森林公园改造任务，建成集休闲、健身、旅游于一体的多功能城市近郊生态园林体系。加强对现有生态林区的保护，严禁乱开采石场和违规开发房地产。

强化环境综合整治和污染控制。一是加强市容市貌管理，严控和查处“两违”建设，全面整治“六乱”现象，加大环境卫生

整治力度，进一步优化城区环境。二是配合建设猎德污水厂三期工程及有关污水管网，完善城市污水处理系统，2010年污水集中处理率达到90%；全面改造梳理水系，实现7条主要河涌的全面截污及河涌两岸的景观美化，完成区内河涌整治。三是按照污染防治与生态保护并重的原则，重点做好污染源控制，解决市民关注的热点难点环境问题，继续确保重点污染源排放全面达标，推动建设污染源治理设施统一运营机制和自动监控系统，全面加强环境保护能力建设，建立健全环境应急机制，提高防控突发性环境污染事件的能力。

#### 四、探索建立绿色经济

按照建设资源节约型、环境友好型社会的要求，推进生产型经济向服务型经济转变、资源消耗型经济向知识依托型经济转变，逐步建立高效低耗的绿色经济增长模式。

积极发展循环经济，大力发展战略性新兴产业为主导并符合环保要求的骨干项目，重点扶持资源消耗低、科技含量高、带动效益大的高增长产业。支持和鼓励企业开展清洁生产，积极探索“资源—产品—废弃物—再生资源”的循环经济模式，引导生态服务业发展，形成良性互动的循环产业体系。鼓励企业通过ISO14000环境管理体系认证，力争2010年规模化企业通过ISO14000环境管理体系认证率达到30%以上。

继续开展市民生态环境意识教育，广泛开展“四个绿色”创建活动，大力倡导健康文明的绿色消费方式和生活方式，积极推

进生产废料和生活垃圾减量化、资源化和无害化。

## 第四章 提升城市管理和服务能力

进一步转变政府职能，提高管理和服务效能，建设“法治政府、责任政府、服务型政府、廉洁型政府”。

### 一、构建城市管理长效机制

#### （一）完善管理体制和机制

按照“政府主导、市场运作”的方向，进一步深化城市管理体制改革，进一步完善“两级政府、三级管理、四级网络”的城市管理体制。充分发挥街道统筹、组织、协调辖区城市管理事务的主体作用。强化城管综合执法部门的城市管理执法责任主体地位。充分发挥社区居委会和村改制公司在城市管理中的基础性和辅助性作用。

探索建立市场化、专业化运作机制。推进市容环卫和园林绿化管理体制改革，强化政府职能部门的监管功能，引入专业公司实施管理作业，逐步实行管理和作业分离，有效降低管理成本，提高管理效率。创新管理载体，整合社会资源，广泛调动社会力量参与城市管理。

#### （二）推进管理信息化建设

“十一五”时期，天河的信息化建设将向深层应用和高度整合方向迈进，通过电子政务建设，构建传统政务、在线政务和移动政务相结合的发展模式，实现政府组织结构和工作流程的重组

优化，使政府运作更加精简、高效、廉洁、公平。1、主要建设目标包括：建立一个依托区信息中心的多功能数据中心；建立包括宏观经济数据库、空间地理数据库、公务员数据库等在内的八个数据库；建立由“一站式”信息门户、“一站式”协同办公、“一站式”网上审批和视频会议四大信息平台所组成的“一站式”综合服务系统；建立包括政企协作体系、管理协调体系、知识培训体系等在内的七个配套体系；建立一套科学的电子政务绩效评价指标体系。2、加强电子信访工作，扩大群众监督，促进政务公开，进一步提高政府公信力。3、继续加强区档案馆建设和档案信息化建设，“十一五”时期，区档案馆依法接收 90%以上的应进馆档案，建立全部馆藏档案的文件级目录数据库，完成纸质档案数字化的比例达到馆藏档案（永久卷）的 50%以上。

### （三）加强市场经济秩序整顿

通过多部门协同合作，落实属地化管理责任制，有效保证市场经济正常运行。加强市场监管，严厉打击无证照经营、制假贩假、非法传销等扰乱、破坏市场经济秩序的行为，营造商家诚信经营、市民放心消费的良好市场环境。加强安全生产监督管理，完善安全生产目标控制体系，落实安全生产责任制，遏制重、特大事故发生，确保人民生命财产安全。

### （四）加强社会治安综合治理

完善社会治安、社会风险、安全生产等方面防控体系的建设，建立健全群防群治的立体工作网络。继续加强出租屋和非户籍人

口管理，推广出租屋管理经验，努力从源头控制“双抢”、“双盗”等多发性刑事案件的发生，维护社会稳定。

正确处理新形势下的人民内部矛盾，建立和完善社会矛盾纠纷调处机制，扎实做好人民调解工作。积极预防和妥善处理群体性事件，把不稳定因素解决在基层、解决在萌芽状态。

## 二、提高政府公共服务绩效

财政支出结构向生态环境、城市管理、公共安全、社会发展等公共服务倾斜，突出财政支出服务于和谐社会建设的功能。对社区文化活动中心、青少年文化活动中心、老人院等科技教育、医疗卫生、文化娱乐、社会福利方面的公共服务设施进行合理配置、建设和有效利用。在东北部地区采取以适当超前的公共服务设施带动发展的思路，布局一些对经济发展有辐射带动作用的公共服务项目。配合市政府推进市博物馆、歌剧院和图书馆的建设。

进一步完善“收支两条线”制度、政府采购制度和预算管理制度，持续有效地降低政府公共服务成本。政府带头厉行节约，杜绝办公浪费和滥用公款消费，建设节约型政府。加强对国有资产的监督管理。“十一五”前期，实现经营性国有资产全面退出市场竞争性领域。完善政务管理流程，积极探索社区公共服务制度创新，继续全面推进依法行政，提高决策公开化、透明化、民主化、科学化程度。

坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。加大从源

头上预防和治理腐败的力度。推进反腐倡廉体制、机制和制度创新，加强对权力运行的制约和监督，强化政府专门机构和社会监督，保障公民的检举权、控告权、申诉权。严肃查处违纪违法案件，坚决纠正损害群众利益的不正之风。

### 三、稳步推进“城中村”改造

按“一村一策”、成熟一个改造一个的原则稳步推进“城中村”改造，争取上级政策支持，维护“农转居”群众的权益，将“城中村”改造的挑战转化为促进村改制公司二次创业和拓宽中心区发展空间的巨大机遇。到2010年，力争有3-5个“城中村”的改造取得实质性进展，并对全区起示范作用。

### 四、推进平安和谐社区建设

以创建平安和谐社区为目标，加快基础设施建设，完善社区功能；完善居民自治，推进基层民主政治建设；拓展社区服务，提高居民生活质量；强化社区治安，维护社会稳定；繁荣社区文化，促进社会进步；推进社区党建，建设素质优良的社区工作队伍，“十一五”时期，全区所有社区均建立和完善党组织、社区居民自治组织和社区中介服务组织，新型的社区组织体系进一步健全；基层民主进一步加强；区、街和社区居委会的管理关系明晰；社区治安形势明显好转，居民对社区治安的满意率逐年上升；社区服务设施基本配套，服务质量不断提升；环境明显改善，100%的社区硬件建设达到规范标准，80%的社区达到“绿色社区”标准；社区邻里和睦，文化活动丰富多彩，力争把全区社区基本建

设成为居民自治、管理有序、服务完善、治安良好、环境优美、文明祥和、富有活力的社区。

## 第五章 建设以人为本的和谐城区

以促进社会公正、实现人的全面发展为目标，以实施“文化优区”战略为重点，构建和谐天河。健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理体系；逐步建立和完善养老、失业、医疗和扶贫济困、助残、安老敬老、优抚安置等社会保障制度；加强公共卫生体系建设，提高医疗卫生保障水平；以广州市承办 2010 年亚运会为契机，促进体育事业健康发展；加强人口与计划生育工作，全面提高人口素质；发展先进文化，提高社会主义精神文明建设水平。

### 一、人口发展

建立健全人口综合信息管理体系，提高人口素质，改善人口结构。完善人口与计划生育管理和服务机制，坚持以人为本，文明执法、依法行政，深化和拓展计划生育优质服务活动。“十一五”时期，户籍人口年平均出生率保持在 10.9‰以下；户籍人口年平均自然增长率保持在 7.9‰以下；户籍人口年计划生育率不低于 95%；2010 年新生儿缺陷发生率控制在 9%以下。

重视妇女儿童发展。保障妇女获得平等的政治权利；提高妇女的经济地位，基本实现男女平等就业，使女性从业人员的比例保持在 40%以上；维护妇女儿童的合法权益，为妇女儿童提供必

要的卫生保健服务。

## 二、社会发展

### (一) 就业与社会保障

不断促进就业和再就业，完善就业服务体系、劳动力信息系统建设，大力发展职业技能培训，加快再就业培训基地建设，维护劳动者合法权益。城镇登记失业人员就业率达到 70%以上，城镇登记失业率控制在 3.5%以内，“4050” 失业人员就业率达 55%以上，下岗失业人员职业培训再就业率达 60%以上，参加创业培训人员成功创业率达 30%以上。进一步完善社会保险、社会福利、社会救助和优抚安置等组成的社会保障体系，完善城镇企业职工社会保险制度，建立多层次的养老保险体系，落实“两个确保”。完善社区股份合作制，维护和保障股东的合法权益，将“农转居”群众纳入城市社会保障体系。

### (二) 文化发展

继续推进“文化优区”战略，努力打破体制、所有制、条块关系的限制，形成文化建设的强大合力。加快整合区内内外文化基础设施与文化资源，建立资源共享机制，大力发挥省、市重点文化设施在我区群众文化建设中的重要作用。引导和鼓励社会各类企事业单位开展文化领域的交流与合作，鼓励和支持各种社会资金投向文化产业，吸引外资投入文化基础设施建设，形成社会力量参与发展天河文化的多元格局。进一步加强基层文化建设，形成组织机构网络化、服务对象社会化、文化设施现代化、活动形

式多样化的群众文化发展格局。积极发掘、抢救、保护和合理开发利用我区的历史文化资源，把广州乞巧文化节打造成具有天河特色的文化品牌。

### （三）教育发展

按照大教育、多元化、均衡化、有特色、终身性的教育理念，依法确保教育投入，形成政府投入、社会投资、企业赞助、个人捐赠等多种渠道投资办学的格局，实现天河教育的第二次快速发展。到 2008 年，优质学校达 80%以上；初步建立起纵向衔接、横向沟通的学校教育制度；形成多层次、灵活多样的终身教育体系雏形；加速教育信息网络化、教育技术信息化进程，初步实现教育现代化，教育质量达到省内一流水平。到 2010 年，优质学校达到 85%以上，各级各类教育布局更趋合理、特色更加突出、功能更加齐全、品质更加优良；大力发展社区教育，建设“学习型社区”，让所有居民享受终身学习；教育综合实力和水平居全国同类城市中心区前列，基本实现教育现代化，建成有特色、学习型的现代化教育强区。

### （四）科技事业

按照“科技兴区”战略发展要求，逐步加大对科技事业的财政投入。整合五山、石牌地区现有的丰富科技资源，重点培养创新文化，培育科技自主创新能力。重视科普基地建设，提升天河科技文化的整体素质。多渠道、多形式新建一批有区域特色、网络特色的科普教育基地，使社区成员分享科技进步的文明成果、

青少年接受科普知识教育更为便利。争取到 2010 年，科普基地的数量比 2005 年增加一倍以上，基地的内容、运作管理方式等总体质量得到较大提高。以街道文化站为载体，开展丰富多彩的科普以及防灾减损的宣传教育，提高广大人民群众的科技素养和应对自然灾害的能力。

### （五）医疗卫生

继续推行食品放心工程，推行食品卫生量化分级管理，做好重大活动的卫生安全保障。继续加大力度打击、取缔无证照饮食店档，打击非法行医，建立与日常监督相结合的长效机制，促进卫生监督执法制度化、规范化。加强疾病预防控制体系建设，建立健全功能完善、反应迅速、运转协调的突发公共卫生事件应急机制及覆盖全区、灵敏高效、快速畅通的疫情信息网络。完成疾病预防控制中心大楼建设，使其在人才配备、装备配置、软件管理方面达到区级中心的先进水平。建立健全机构设置合理、服务功能完善、人员素质较高、运行机制科学、监督管理规范的社区卫生服务体系，解决群众看病难、看病贵问题。加强医院管理，进一步落实医院管理质量监测网络及医疗质量评价体系。抓好妇幼保健管理，普及健康教育，使全区人民获得与社会经济发展相适应的基本卫生保健服务，进一步提高人民健康水平。加强东部新商圈的医疗卫生设施配套建设。

### （六）体育发展

整合辖区体育资源，落实《全民健身计划纲要》，继续加大

投入建设全民健身体育设施，满足人民群众对健身体育活动日益高涨的要求。充分发挥街道（居委、社区）的体育管理职能，推进群众体育持续发展。切实解决好体育尖子升学问题，有效实施各运动项目从小学到中学以至大学“一条龙训练体制”的衔接，保证我区体育人才“引得进”、“留得住”，争取在2007年广州市第十四届青少年运动会上竞赛成绩达到全市中上水平。探索与天河软件园合作建设天河区体育运动中心及青少年儿童体育训练基地，力争于2010年前完成有关体育场馆、场地的建设，实现“体育强区”的总体目标。

### （七）社会主义民主政治建设

继续建立健全法律服务体系，完善律师、公证、法律援助制度，规范法律服务队伍和法律服务市场。深入开展法制宣传教育，提高公民的法律素质。做好“五五”普法和“四五”依法治区工作。

### （八）社会主义精神文明建设

全面落实用邓小平理论和“三个代表”重要思想武装全党、教育人民的战略任务。坚持正确的舆论导向，加强理想信念教育和思想政治工作，继承中华民族传统道德精华，汲取人类道德文明成果，弘扬以爱国主义为核心的民族精神、以改革创新为核心的时代精神。加强和改进未成年人思想道德建设，全力推进文明城区、文明社区创建工作，深入开展群众性精神文明创建活动，扎实开展以“爱国、守法、诚信、知礼”为主要内容的现代公民

教育活动，营造诚信友爱、谅解宽容、祥和文明的氛围，增强全区人民建设现代化大都市中心区、构建和谐天河的凝聚力和向心力。

## 第六章 全局性重点任务

围绕“十一五”经济社会发展总体目标和战略重点，确立重大全局性工作安排，提高规划编制的现实意义和可操作性，也有利于政府进行财政倾斜并积极引导社会投资。

### （一）建设国家软件产业基地

按照广州市“十一五”时期重大建设项目规划，2009年基本完成高唐新建区开发建设并投入使用。1、按照高起点规划、高标准建设的要求，坚持“统一规划、分期实施、重点推进、滚动发展”的开发原则，通过“政府引导、市场运作、产业起步、项目带动”的开发思路，推进高唐新建区的开发建设和发展，努力建成国内领先、国际一流的软件研发、生产、销售和出口基地。2、加快园区基础设施和生活配套设施建设，形成“一横四纵”主骨架道路网络，提高园区对外通达能力，配套建设园区发展所需的公共服务设施，重点建好IT交流中心、IT商务中心、配套公寓等重点项目。3、抓好项目引进和建设。推动互联网数据中心（IDC）、德国RIB、日本TRANSNOSMOS、汇丰银行华南中心、中国移动华南研发基地等一批重点项目建设，并尽快启动广东移动信息服务产业园建设。

## (二) 建设珠江新城中央商务区

积极配合广州市的规划和建设工作，推动珠江新城中央商务区在2010年基本建成体现广州城市形象的标志性区域。1、建设广州最大的“城市客厅”——珠江新城中央广场。广场由地面城市公园和地下公共空间、商业空间及静态交通、市政管网等多层建筑组成。广场周边以广东省博物馆、广州歌剧院、第二少年宫、新图书馆和新广电中心等文化设施和超高双塔等地标建筑为重点，形成新城市中轴线。2、完善珠江新城路网交通。一是建设珠江新城核心区的市政交通，解决花城大道以南、临江大道以北、华夏路以东和冼村路以西之间围合地块的市政交通问题；二是加快地铁建设，改善地铁交通衔接，提高公共交通使用比例，构筑一个出行便捷、高效运作的立体交通系统。3、推进写字楼等商用物业的开发建设，加大对跨国公司和国内企业总部的招商引资力度，强化商务集聚氛围，促进总部经济发展。4、完善珠江新城金融功能区的规划建设，引导金融机构聚集，吸引金融机构在广州设立区域性总部或分行（分公司）。5、全面打通十字型道路，争取三到五年时间完成冼村、猎德两个“城中村”的改造工作。

## (三) 启动东部新商圈建设

尽快启动东部新商圈建设，与天河体育中心商圈形成差异性互补发展格局。1、基础设施先行，打通东圃大马路南段，改造交通瓶颈，带动公共配套设施与城市景观建设，强化商圈的城市印象。2、合理调整核心商业区的布局，通过土地功能转变和再

开发，引入规模效应较大、品牌知名度更强的项目替代、带动、整合车陂路沿线的专业市场，打造车陂路商业街。3、将车陂、前进、珠村等“城中村”改造纳入东部新商圈的整体规划，商业集聚区建设与旧村改造统筹兼顾，有机结合。4、完善东部地区的生活配套，加快建设东部生态隔离带，建设具有文化、体育、商业、商务、休闲等综合功能的“奥体新城”。5、整合周边花世界购物中心、世界大观等旅游购物资源，结合由北至南的城市景观廊道建设，形成城市新的旅游休闲胜地。6、成立广州乞巧文化节筹委会，具体策划并开展“十一五”时期的年度工作，充分发掘乞巧文化资源推动经济发展的潜在助力，以鲜明的文化品牌树立东部新商圈的形象。

#### （四）发展地铁沿线经济

抓住地铁一、三、四、五、六号线经过天河区的发展机遇，科学规划商贸业网点，全面优化商贸业整体布局。1、近期在地铁一、三号线的带动下，促进体育中心中央零售区的进一步集聚。推进太古汇与京光广场等大型综合性购物中心的建设、石牌西 IT 一条街的整治以及天河东站批发市场群的形成，提升新中轴线核心商圈的规模、特色和质量。2、中期借助地铁五号线的带动作用，配合珠江新城超高双塔等大型项目的建设，大力发展战略性新兴产业和旅游、娱乐业。结合四号线和亚运会的带动作用，促进东圃及奥体中心周边地区文体休闲商业综合功能区和专业市场的发展，促进东部新商圈的开发。3、配合市开发建设

好新中轴线两大地下空间：一是配合市完成天河体育中心综合改造，开发其地下空间，利用地铁枢纽发展地下体育健身商业区，促进天河体育中心商圈潜能的立体式拓展；二是以地铁三号线与五号线枢纽站建设为契机，沿花城大道建立与两侧人行隧道连接的地下步行商业发展轴，并以此为骨架，向北拓展到中央地下城，延伸连接兴盛路步行商业街；向南拓展到双塔地下城，延伸连接珠江新城文化广场，建成一个完整的地下步行商业系统。

### （五）打造“平安天河”

重点抓好以下工作：1、突出整治天河体育中心周边、棠下等治安形势严峻的关键地区，树立与中央商务区相匹配的治安形象。2、突出打击“双抢”、“双盗”违法犯罪，最大限度地遏制影响我区治安状况的恶性案件。3、强化出租屋管理，继续推广旅业式、小区式、捆绑式和联动式等出租屋管理模式，建立长效管理机制。4、探索建立长效防控机制。在充分发挥公安、政法队伍主力军作用的同时，重点整合各方社会治安资源和力量，用3年时间，逐步建立和完善治安视频监控系统，充分发挥技防在治安防控方面的辅助作用，同时，通过建立以街道为牵头单位的地区性治安防范联席会议等渠道，集中各方智慧，调动社会各界人士积极性，构建多层次的治安防控网络，形成全民防范、协同做好政法、综治工作的格局。

### （六）改善交通状况

积极争取并配合市建设、市政、交通和城管等有关部门把天

河地区的交通整治和改善作为未来的工作重点。1、加快推进实施 2004 年 6 月制定的《天河地区近期交通实施计划》，以疏解天河商圈的交通为核心，通过加快主骨架道路建设和节点改善，使过境交通通过快捷路系统引导疏散；完善天河区的路网，建设猎德大桥、花城大道延长线，对天河现有设施进行改造，建设交通站场和人行过街设施；加强城市管理，打通断头路，清理占道经营，提高小区内道路的通行能力，争取三年内基本解决天河交通问题。2、加紧临江大道东延线、员村立交、内环路永福路立交改造、黄埔大道快速化、花城大道延长线、五山路延长线、华南快速干线东侧市政路等项目的实施；对公交线网的中途站点进行优化调整，减少对道路交通的影响；将天河地区 63 个路口纳入 SCATS 区域信号控制，提高路口的效率。同时，在大路网疏通好后，开放小区道路，打通交通的“微循环”。3、按照《天河区东北部道路交通近期实施规划》，启动东北部道路交通基础设施建设。重点推进华南路三期、天鹿南路改造、广汕路改造、华南路辅道建设、云溪路、龙洞和凤凰街环路、高唐大道、柯木塱南北路等区域主骨架道路网络建设，优先发展公共交通，合理布局公交站场、人行过街等设施，方便居民出行，为东北部地区实现“追赶型”发展提供有效平台。

## （七）优化教育质量

按照《天河区教育发展“十一五”规划》，落实好以下重点工作：1、在教育布局调整和学校标准化建设方面，按国家级示

范性高中标准建设好市第 47 中学；按省示范性高中标准建设好市第 89 中学和珠江新城配套中学；按示范性初中标准建设好市第 18 中学、天荣中学、天秀中学。2、在职业技术教育发展方面，到 2008 年建成 1-2 所广州市示范性职业技术学校，其中 1-2 个专业办成省级示范性专业；办好天河职业高级中学，到 2010 年建成国家示范性学校，其中 1-2 个专业办成国家级实训中心。3、在教育信息化建设方面，加强和完善基础设施建设，到 2008 年建成有天河特色的教育教学资源库系统和交流平台。

### （八）打造区域文化高地

在巩固“全国文化先进县（区）”成果的基础上，全面实现文化优区战略的发展目标。1、精心打造包括以“天河合唱节”为代表的精品文化品牌、以“绚丽天河文化艺术节”为代表的群众文化品牌、以“广州天河乞巧文化节”为代表的传统民俗文化品牌在内的三大文化活动品牌。尤其是在 2005 年乞巧文化资源初步开发的基础上，成立广州乞巧文化节筹委会，结合珠村人居环境改善国际合作项目，进一步策划和组织好乞巧文化节，使之成为整合东部新商圈发展的文化力量，提升天河的区域文化形象。2、重点建设公益性文化设施和文化景观，优化全区文化设施网络。建设先进、适用、多功能的天河文化艺术中心，建成国家一级的区文化馆。加大撤镇设街地区文化基础设施建设。实现区图书馆电子计算机联网管理，达到国家一级图书馆标准，不断完善区图书馆、街道文化站图书室、居委文化室三级图书馆网络。

2006-2007 年首先抓好刘永福纪念馆、天河区博物馆、天河区图书馆华港花园分馆等三大场馆建设。3、依托项目带动，着力形成区域文化产业中心。加快南方影视传媒基地等文化产业项目的推进工作，并积极配合广州报业文化中心、广州电视观光塔和新广电中心等市级大型项目的建设，通过文化龙头企业和项目的集聚与辐射，使天河成为广州市文化产业发展的代表性地区。4、结合地铁的延伸发展，开发建设具有天河特色的两条精品文化旅游线路，一是将石牌、五山、天河软件园建成 IT 文化旅游带，二是将火炉山、凤凰山、龙眼洞三大森林公园和华南植物园建成东北部绿色文化旅游带。

### （九）完善社会保障体系

以完善社会保障体系和维护劳动者合法权益为重点抓好以下工作：1、根据天河区“农转居”具体情况，以养老保险和医疗保险为突破口，积极争取市出台有关政策，探索推进村改制公司社会保险体系建设。2、建立就业困难群体就业援助制度。重点推行“4050”失业人员、“零就业家庭”、年人均收入 1500 元以下家庭等三个群体援助项目。确保“零就业家庭”出现半年内帮助 1 名家庭成员实现就业。3、安置 1.5 万名有劳动能力、符合法定劳动年龄、有就业愿望、登记失业的“农转居”居民就业，并全部参加社会保险。4、确保失业人员失业救济金和确保企业离退休人员养老金按时足额发放，即“两个确保”达到 100%。

### （十）推进“城中村”改造

争取市政府和有关部门支持、协助解决以下主要问题：1、争取市政府在规划、拆迁、安置、补偿、土地使用、税费减免等方面给予政策支持，让群众得益，调动群众改造“城中村”的积极性。2、试点先行，分步实施。对中心城区及周边地区的“城中村”，抓住市政设施建设机遇加快改造；对其他仍有土地且居住分散的“城中村”，采取整合资源集中建设新居的方式进行改造。3、强化管理，促进改造。加大对违法用地、违章建筑的查处力度，杜绝“两违”重现，降低改造成本。4、道路先行，化整为零。对一些规模较大、情况复杂的“城中村”，先进行城市规划，以消防通道为突破口，建设纵横交错、规范整齐的道路网，依法实行拆迁。

#### （十一）启动员村地区改造工程

按照广州市《珠江沿线（中心城区段）景观总体规划》，在2010年前完成员村地区重点项目建设：1、配合广州市启动员村地区45万平方米储备用地功能置换，建设滨水城市的商业、办公、住宅综合发展区，使之有效承接珠江新城和琶洲商务居住综合功能的辐射，释放新的经济增长空间。2、重点抓好员村地区骨架路网建设及其配套管理工作。一是积极配合推进市政府建设三条主要道路，包括临江大道东延线、花城大道延长线、员村二横路贯通工程；二是做好污水治理、环境卫生清理、建筑物立面整饰、绿化景点建设等配套工作。

#### （十二）推进河涌水系工程建设

梳理水系，营造区域性可调可控水网，在“水满、水清、水活”三个层次上改善城区水环境。以车陂涌为重点，全面推进区内7条主要河涌（沙河涌、猎德涌、员村涌、棠下涌、程界涌、车陂涌和深涌）以及其他小涌和较大的支涌的整治工作，确保河涌生态建设用水。2006年底完成区内主要河涌的全面截污。对区内重点水库进行加固整治和清淤。加强对河涌的水面、堤岸、绿化带的日常管理。2006年开展对车陂涌马鞍山水陂至中山大道段的整治及龙洞水库安全加固的整治；2007年对车陂涌树木公园河段进行整治，并对岑村水库进行加固整治；2008年开展对车陂涌三乡水陂至马鞍山水陂段及涌口水闸的整治，同时，对凌塘水库进行加固整治；2009年完成对西边坑高唐开发区至广汕公路段及车陂涌马鞍山水陂至广园快速路段的整治；2010年对西边坑新塘村段及车陂涌广园快速路段进行整治。

## 规划实施

### 一、编制和实施专项规划和年度计划

把总体规划确定的目标和任务、财政性支出重点项目安排进行分解，落实到重点领域的发展规划以及国民经济和社会发展的年度计划中，引导各领域的协调发展；各类专项规划必须与本纲要衔接。

### 二、落实目标责任制

对于规划中提出的发展目标、重点任务和重大全局性工作任

务，明确责任部门负责完成；对于规划中提出的政策性内容，相关部门要研究制定具体的实施意见加以落实。

### 三、开展规划中期评估

建立规范的中期评估机制，及时总结规划进展情况，解决规划实施过程中存在的问题，并根据未来环境的变化情况适度修订规划内容，确保规划的科学性和指导性。

### 四、加强规划实施的监督考核

建立规划实施监督考核机制，由区人大、区政府相关部门联合组成考核组，分年度和中期对规划实施情况进行检查。

**主题词：计划 经济 社会 规划 通知**

---

抄送：区委办、人大办、政协办、纪委办，区人民检察院，  
区人民法院，区委各部委，区武装部，各人民团体。

---

广州市天河区人民政府办公室

2006年4月13日印发