

广州市天河区国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

2016年7月

目录

序言	1
第一篇 发展愿景	2
第一章 发展基础和发展环境	2
第一节 “十二五”时期发展成就	2
第二节 “十三五”时期发展环境	13
第二章 总体要求和基本原则	15
第一节 指导思想	15
第二节 发展原则	16
第三章 发展愿景及功能定位	17
第四章 基本理念	20
第二篇 建设现代服务核心区	22
第一章 构建“4+X”现代服务业集群	22
第一节 强化总部经济引领功能	23
第二节 做精做优四大主导产业	24
第三节 提速发展“X”个新兴产业和新业态	27
第二章 构建“双城驱动、双带联动”产业格局	28
第一节 实施“双城驱动”	29
第二节 实现“双带联动”	34
第三篇 构建创新创意引领区	36
第一章 建设国际科技创新枢纽重要增长极	36
第一节 加快推进创新载体建设	36
第二节 推进跨领域跨行业协同创新	38
第三节 壮大高新技术企业	39
第四节 打造国家级知识产权交易集散地	39
第二章 打造具有全国影响力的创意高地	40
第一节 推动创意产业集群集聚发展	40
第二节 加大创意经济发展支持力度	40
第三章 建成国际创新创意人才核心区	41
第一节 汇聚创新创意人才资源	41

第二节	优化人才发展环境.....	41
第三节	完善人才综合服务平台.....	42
第四篇	打造生态宜居样板区.....	43
第一章	优化城区发展格局.....	43
第一节	提升城区规划建设水平.....	43
第二节	推进以道路交通为重点的城市基础设施建设.....	44
第三节	加快城市更新改造.....	48
第四节	打造智慧天河.....	48
第二章	强化生态文明建设.....	49
第一节	加强生态文明建设和环境保护.....	49
第二节	大力推动绿色低碳发展.....	53
第三章	打造“干净整洁、平安有序”城区环境.....	54
第一节	提升城区网格化管理水平.....	54
第二节	保持市容干净整洁.....	55
第三节	推进平安有序环境建设.....	56
第五篇	创建幸福共享示范区.....	58
第一章	促进人口可持续发展.....	58
第一节	促进人口均衡发展.....	58
第二节	促进社会融合发展.....	59
第二章	完善社会保障体系.....	60
第一节	推动社会保险全覆盖.....	60
第二节	健全为老服务体系.....	61
第三节	加大困难群众服务力度.....	61
第三章	完善就业服务体系.....	62
第一节	多渠道增加就业岗位.....	62
第二节	提高劳动者就业能力.....	62
第三节	完善公共就业服务体系.....	63
第四章	构建公平均衡优质教育体系.....	63
第一节	推进教育资源均衡分布.....	63
第二节	扩大基础教育资源供给.....	64
第三节	推动形成创新开放的教育发展格局.....	65

第五章 提升公共医疗卫生服务效能	67
第一节 优化基本医疗资源配置	67
第二节 提升医疗卫生服务效能	67
第三节 加强公共卫生安全体系建设	68
第六章 提高城区文化品位	69
第一节 弘扬社会主义核心价值观	69
第二节 打造时尚活力特色文化区	69
第三节 提升公共文化服务水平	70
第四节 健全现代文化市场体系	71
第七章 完善社会服务管理体系	71
第一节 构建多元化社会服务格局	71
第二节 夯实基层社会管理服务基础	72
第六篇 规划保障	73
第一章 深化重点领域改革	73
第一节 加快政府职能转变	73
第二节 完善现代市场体系	75
第三节 加快城市化进程	75
第二章 增创开放合作新优势	76
第一节 面向全球广纳资源要素	76
第二节 加强对外交流合作	76
第三节 推动外贸转型升级	77
第三章 全面推进依法治区	77
第一节 加快建设法治政府	77
第二节 推进“法治城区”建设	78
第四章 完善规划实施机制	79
第一节 发挥党委领导核心作用	79
第二节 加强资源要素保障和政策协调引导	79
第三节 加强项目配套	80
第四节 加强实施监督考评	80

专栏目录

专栏1	“十二五”时期天河区科技创新发展指标情况.....	5
专栏2	天河区“1+1+8”产业扶持和科技创新系列政策.....	8
专栏3	天河区“十二五”规划纲要主要指标完成情况.....	12
专栏4	天河区“十三五”经济社会发展主要指标.....	19
专栏5	天河区“4+X”现代服务业集群	23
专栏6	“十三五”时期天河区新一代信息技术发展重点领域.....	26
专栏7	“十三五”时期天河区新兴产业和新业态重点发展领域	28
专栏8	“双城驱动、双带联动”产业功能布局图.....	29
专栏9	广州国际金融城.....	31
专栏10	天河智慧城.....	33
专栏11	天河区奥体中心周边创意节点布局图.....	35
专栏12	“十三五”时期天河区孵化器发展核心节点.....	37
专栏13	“十三五”天河区城市建设与综合交通体系规划总体布局图.....	45
专栏14	“十三五”时期天河区重大交通项目.....	46
专栏15	“十三五”时期天河区“城中村”改造项目.....	48
专栏16	天河区生态结构图	50
专栏17	“十三五”时期天河区绿色宜居城市建设项目.....	52
专栏18	“十三五”时期天河区重大教育设施项目.....	66
专栏19	“十三五”时期天河区重大医疗卫生项目.....	68

序言

“十三五”时期（2016—2020年），是我国协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党，实现中华民族伟大复兴中国梦的关键时期，也是我市强化国家中心城市地位、落实“三个定位、两个率先”目标要求的攻坚时期，更是我区肩负起成为广州经济社会发展排头兵和领军者历史使命的重要时期。深刻认识当前国内外错综复杂的发展形势，紧抓发展机遇，科学制定“十三五”规划，对于我区巩固和提升国家中心城市核心区地位具有重大意义。

本纲要根据《中共广州市天河区委关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》编制，主要明确“十三五”时期我区经济社会的发展愿景、重大战略和重点任务，是战略性、纲领性、综合性规划，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和环境保护等职责的重要依据，也是未来五年编制和实施我区各类专项规划、年度计划以及制定相关政策的重要指引。

第一篇 发展愿景

“十二五”时期是我区发展史上极不平凡的五年。在广州市委、市政府的正确领导下，区委、区政府始终坚持发展是第一要务，积极带领全区人民认识新常态、适应新常态、引领新常态，紧紧围绕建设国家中心城市核心区，着力稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险、保稳定，经济社会发展取得了巨大成就。“十三五”时期，世界经济将持续深度调整，国内经济步入以速度变化、结构优化、动力转换为特征的新常态，机遇和挑战均前所未有，我区要抓准时机，排除万难，紧密对接国家和省、市的重大发展战略，做优长板，补齐短板，全面实现经济社会转型升级。

第一章 发展基础和发展环境

“十二五”时期，面对国内外环境复杂变化、经济下行压力持续加大的严峻挑战，我区抢抓发展机遇，加快转型升级，经济结构持续优化，城区建设加快推进，民生福利稳步提高，经济社会保持了平稳较快发展势头，“十二五”规划主要目标和任务基本完成，为“十三五”时期的发展奠定了坚实基础。

第一节 “十二五”时期发展成就

一、经济发展连迈新台阶

“十二五”以来，我区经济总量连续实现千亿级大跨越，2011 年全区生产总值（GDP）首超 2000 亿元，2014 年在全市各区中率先突破 3000 亿元大关，2015 年 GDP 达 3432.79 亿元，比 2010 年净增近 1600 亿元，“十二五”时期年均增长 10.7%，连续九年稳居全市第一。人均 GDP 由 2010 年的 2.0 万美元上升到 2015 年的 3.6 万美元，年均增长 9.6%。2015 年，社会消费品零售总额达 1674.77 亿元，比 2010 年增长近一倍。“十二五”时期全社会固定资产投资累计规模达 3870 亿元。经济发展效益同步提高，2015 年全区实现税收收入 603.97 亿元，比 2010 年翻一番；实现一般公共预算收入 61.85 亿元，是 2010 年的 1.6 倍。对外拓展能力持续增强，2015 年全区进出口总额达 85.1 亿美元，跨境电子商务等外贸新业态蓬勃发展。2015 年新批（含增资）境外投资项目总计 91 个，中方投资协议额 20.35 亿美元，总量在全市各区排名首位。“十二五”时期累计引进外资项目 1420 个，合同利用外资 64 亿美元，实际利用外资 31 亿美元，分别是“十一五”时期的 1.6 倍、2.5 倍和 1.7 倍。累计引进世界 500 强企业投资的项目 28 个，迄今共有 157 家世界 500 强企业在天河投资了 208 个企业项目。

二、产业转型升级深入推进

产业结构高端化趋势明显，2015 年，三次产业结构优化调整为 0.04:12.26:87.70，第三产业增加值增至 3010.36 亿元，比 2010 年增长 88.9%，现代服务业增加值占第三产业增加值比重

提升至 79.8%，比 2010 年提高 5.3 个百分点，现代服务业主体地位不断巩固。总部经济继续领跑全市，截至 2015 年，全区经市认定的总部企业达 93 家，占全市比重 29%，居全市各区之首，经济引擎作用显著。金融业、新一代信息技术、现代商贸业和商务服务业等四大主导产业持续高端化、集群化发展，2015 年，四大主导产业增加值占第三产业增加值的比重达 68%。移动互联网、融资租赁、生命健康、文化创意等一批新兴产业（业态）发展迅猛，形成“一基地、三园区”的移动互联网产业发展格局，成为广州战略性新兴产业发展的重要基地。浪奇实业、亨氏联合等 46 家企业已完成“退二”工作。

三、创新发展成效显著

召开区科技创新大会，举办“天英汇”创新创业大赛，成立天河区众创联盟、知识产权服务联盟等机构，掀起大众创业、万众创新热潮。积极打造创新平台，成功争取省部共建综合性创业孵化（实训）示范基地落户，建设天河远洋“新三板”孵化培育基地。多数科技创新指标名列全市前茅，市级以上认定及登记的科技企业孵化器达 30 家，占全市 25.2%，孵化面积近 55 万平方米。3 家企业被美国《快公司》评为 2014 年中国创新公司 50 强，占全市 38%；6 家企业获评 2015 年中国创新公司 50 强，占全市 46%。累计新增“新三板”挂牌企业 34 家、广州股权交易中心挂牌企业 525 家，全区国家高新技术企业总数达 530 家，占全市 27.6%。知识产权创造和保护力度持续加大，专利

申请量、授权量连续十年位居全市第一。

专栏 1 “十二五”时期天河区科技创新发展指标情况						
序号	指标	单位	2015 年		“十二五”时期	
			数量	占市比重 (%)	数量	占市比重 (%)
1	市级以上认定及登记科技企业孵化器	家	14	40	30	25.2
2	纳入国家级孵化器管理体系的众创空间	家	6	43	6	43
3	新增“新三板”挂牌企业	家	26	24.1	34	23.6
4	新增广州股权交易中心企业	家	301	42	525	34
5	国家高新技术企业	家	530	27.6	530	27.6
6	软件企业(截止 2014 年)	家	——	——	508	55.6
7	专利申请量	件	11780	18.6	42814	20.3
8	专利授权量	件	7493	18.8	27123	20.16

四、重点平台建设全面提速

着力打造天河中央商务区、广州国际金融城、天河智慧城、天河路商圈等四大发展平台，以平台促集聚、促发展。天河中央商务区高端要素加快集聚，2015 年，完成 GDP2427.04 亿元，占全区 GDP 比重达 71%，建成区每平方公里 GDP 高达 202 亿元，以全市千分之二土地实现全市八分之一的 GDP。楼宇经济蓬勃发展，辖内甲级写字楼 110 栋，面积超 1000 万平方米，营业收入超 10 亿元、税收超亿元楼宇达 48 栋。成功加入世界商务区联盟，创建“全国中央商务区知名品牌示范区”进入验收阶段，被授予粤港澳服务贸易自由化省级示范基地，影响力进一步提升。广州国际金融城建设全速启动，仅用 4 个多月提前完成起步区约 45 万平方米村民住宅和集体物业的征拆工作，村

民复建房项目顺利开工。地下空间工程施工进度加快，二期城市设计和控规编制工作有序推进。起步区 28 块商业用地已出让 16 块，总价达 274 亿元，绿地中心、长江大厦等优质投资项目开工建设。**天河智慧城建设扩容提质**，2015 年，实现 GDP347.55 亿元，总量约占全区 GDP 的 10%，建设总量增加 327 万平方米，水、路、电、信、气等基础设施进一步完善，广州第一个按“海绵城市”理念建设试点——大观湿地公园已完工。注册资本 30 亿元的中移互联网集团等项目落户，中移动南方基地一期等 10 个项目已建成，网易智慧谷等 14 个项目加快建设。荣获首批“国家新型工业化产业示范基地（软件和信息服务业）”等国家级产业基地称号。**天河路商圈竞争力持续增强**，汇聚国际一线和著名品牌 300 多个，商圈整体策划、立体步行廊道系统规划等方案启动实施，灯饰、雕塑、绿化、交通优化升级和地下人行廊道加快建设。多次成功举办广州国际购物节和天河路商圈发展国际论坛，与巴黎香榭丽舍大街和新加坡乌节路等知名商圈建立合作交流，发布国内首个商圈商业指数——天河路商圈商业指数。“十二五”时期，天河路商圈商品销售总额年均增长 23.8%，正佳广场、天河城和太古汇是 2015 年全市仅有的 3 家销售额在全国购物中心排名前十的商业载体，华南第一商圈的地位得到巩固和提升。

五、全面深化改革推向纵深

重点领域和关键环节改革深入推进，政府与市场、社会关

系进一步理顺。出台“1+1+8”产业扶持和科技创新系列政策。完成政府新一轮机构改革，食品药品监管体制改革顺利完成，财政、医药卫生等领域改革进展加快，公车制度和机关事业单位养老保险制度改革有序推进。建区以来首个政务服务中心建成投入使用，是全市首个基于云计算技术的审批平台。行政审批制度改革深入推进，在全市率先完成“三集中三到位”，实现“一门受理、集中审批”的政务服务新模式，区级投资核准事项大部分改为备案。商事登记制度全面推广，率先实施“四证合一、一照一码”，并在科技园及孵化基地实现“卡位注册”、“集群注册”、“一址多照”，截至 2015 年全区企业已达 12.1 万户，是 2010 年的 2.3 倍。国家工商总局授予我区外商投资企业登记管理权，拥有与开发区相同的外资政策。社会治理体系和治理能力现代化水平提升，探索建立“一张网格管基础、一支队伍管执法、一个平台管调度、一个中心管服务、一套标准管市容”的长效机制。网格化服务管理工作全面启动，全区划分为 2334 个社区网格和环卫保洁、城管执法、消防安全等若干专业中网格，实现网格化社会服务管理全覆盖。全面推开“一支队伍管执法”综合执法改革。初步搭建村改制公司“三资”交易及财务监管平台，累计交易 5336 宗，总金额 64.4 亿元，增值 13.5 亿元，承销额和增值额均居全市第一。深化“村改居”管理体制改革，逐步减轻“村改制”公司承担的治安管理、环卫保洁和道路建设等社会职能。在全省率先开启环境公益诉讼新模式。

专栏 2 天河区“1+1+8”产业扶持和科技创新系列政策



六、城区品质不断提升

在全市率先建成“三规合一”决策支持平台，启动功能片区土地利用总体规划编制，腾挪建设用地 5.37 平方公里，被授予“全国国土资源节约集约模范区”。城区更新改造加速，林和村改造顺利完成，潭村复建房已封顶，冼村首期复建房建设稳步推进，棠下新墟复建房和新塘、新合公司改造已开工，改造数量全市最多。积极推进“畅交通”工程，临江大道南方面粉厂段、猎德大道北延线天河北路节点、花城大道东延线（首期）潭村立交顺利通车，柯木塱南路、华观路西段、科韵路北延线等项目加快推进，凤凰山隧道天河段已交地。在全市率先完成地铁 21 号线、6 号线二期天河段征拆交地任务。珠村建成“美丽乡村”试点。城区绿化美化程度提升，高快速路及国省道“净化绿化美化”景观整治全面完成，花城大道和黄埔大道“一路一花”升级改造顺利实施。建成车陂涌水闸、潭村涌水闸，完成猎德涌升级

改造、大观路排水改造工程及猎德涌、车陂涌、棠下涌清淤工程，解决天河立交、岗顶、暨大片区等重点地区“水浸街”问题。推进市政设施维护管养，及时修补破损道路，累计实施修补项目 210 个，修复路面及人行道 30 万平方米。全力开展“干净整洁、平安有序”工作，城区环境得到明显改善。全面推行环卫保洁标准化、机械化，实行分级分类环卫保洁，重点区域实行 20—24 小时保洁。推动垃圾分类定时定点投放和餐饮垃圾统一收运，在全市率先实现主干道垃圾收集点围蔽。空气环境质量明显改善，在全市率先创建“扬尘污染控制示范区”，全面完成企业锅炉“油改气”工作，率先建成“无燃煤区”，2014 年以来环境空气质量综合指数连续两年位居中心城区第一，获评全市唯一的优秀环保工作范例奖。市容管理水平进一步提高，分步推进公厕升级改造，启动并完成 60 家农贸市场升级改造。推进“城中村”、专业批发市场安全隐患整治，在全市率先引进三大运营商，全面推行 22 个“城中村”“三线”整治，2015 年全区确认火灾警情下降 25%。城市综合管理力度不断加强，五年累计整治“六乱”135 万宗，查扣“五类车”5 万辆，拆除违法建设 164 万平方米。平安天河创建持续深入，群众治安满意度持续提高，全区未发生较大安全生产事故，五山街获评“国际安全社区”，五山、林和、猎德等街道建成“全国安全社区”。智慧城市建设成果显著，智慧城市运行系统荣获“中国智慧城市创新应用奖”。

七、社会事业全面进步

公共服务优质化均等化水平不断提高，人民生活水平持续改善，2015年人均可支配收入达5.23万元，居全市各区之首，年均增长10.9%。“十二五”时期，全区民生和各项公共事业财政支出达249.7亿元，占一般公共预算支出比重维持在86%左右。办结民生实事42件，切实解决特殊人群救助、就业、食品安全、教育、医疗、交通出行等一批关系群众切身利益的问题。**底线民生保障到位**，制定实施“爱心天河”三年行动计划，在全市率先实现残疾人就业、教育、家庭无障碍改造“三个100%”，提高困难群体生活补助标准，实现残疾学生和困难家庭子女就读补助和奖励全覆盖。在全市率先出台计划生育家庭特别扶助办法，扶助标准最高比市提高400元。渔沙坦和柯木塱供水加压站建成供水，基本解决东北部22万人饮水问题。**社会保障覆盖面持续扩大**，城镇居民基本医疗保险和城镇户籍从业人员养老保险基本实现全员参保，日间托老服务中心实现全区覆盖，全市区属养老机构中投资规模最大、床位最多的区第一老人院已开工。**教育事业呈均衡优质发展态势**，中高考成绩逐年提高，稳居全市前列。优秀教师资源进一步充实，中华优秀传统文化教育等特色教育取得突破，被认定为“全国‘两基’工作先进区”、“全国义务教育发展基本均衡区”、“广州市基础教育国际交流与合作试验区”，顺利通过广州市学前教育三年行动计划督导验收。新开办28所公办幼儿园，天河外国语学校新校区、天府路小学翠湖校区已投入使用，四十七中等3所中学、体育东路小学等6

所小学完成改造。**公共卫生服务成效显著**，医疗卫生资源配置逐步优化，居民健康水平稳步提高，获得“国家慢性病综合防控示范区”、“国家卫生应急综合示范区”和“国家社区卫生服务示范中心”三个全国性荣誉称号，完成基层医疗卫生机构综合改革，区公立医院升级改造顺利推进，增强32个社区卫生服务中心(站)的医疗实力。与暨大附属第一医院、南方医科大学附属第三医院建立医联体，智慧医疗云平台初步建成。**就业保障体系更加完善**，城镇登记失业人员就业率达74.7%，实现有就业能力和就业意向低保户、低收入困难家庭1人就业率100%，成功扶持创业人员3023人，带动就业5.5万人，90%以上社区成为“充分就业社区”。**城区精神文明程度不断提升**，打造“天河好人”特色品牌，文化服务体系日益完善，天河区文化艺术中心、乞巧博物馆、区儿童公园等文化惠民工程相继落成，新建154条健身路径、18个篮球场、6个小型足球场和5个健身广场。“绚丽天河”品牌传播辐射力不断增强，连续举办广州乞巧文化节，珠吉街获评2014—2016年度中国民间文化艺术之乡。全面推进依法行政，健全重大行政决策合法性审查机制，落实法律顾问制度，政府各职能部门和所有社区100%配备法律顾问。推进“法治天河”建设，顺利通过省、市“六五”普法验收，荣获国家和省法治区创建工作先进单位。

专栏3 天河区“十二五”规划纲要主要指标完成情况

分类	序号	指标名称	“十二五”规划发展目标		“十二五”实际完成值	
			2015年	2011—2015年均增长	2015年	2011—2015年均增长
综合实力	1	地区生产总值	3200亿元以上(当年价)	12.0%	3432.79亿元	10.7%
	2	人均地区生产总值增长率	—	10.0%	—	9.6%
	3	区一般公共预算收入	—	与经济增长相适应	61.85亿元	10.1%
高端发展	4	第三产业增加值占地区生产总值比重	90%	—	87.7%	—
	5	现代服务业增加值占地区生产总值比重	70%	—	70%	—
	6	金融业增加值占地区生产总值比重	15.0%以上	—	22.4%	—
	7	社会消费品零售总额	—	15.0%	—	13.5%
	8	进出口总值	—	10.0%	—	2.9%
	9	实际利用外资	—	5.0%	—	14.9%
创新发展	10	全社会研究与开发经费占地区生产总值比重	3.5%	—	2.4%	—
	11	天河科技园技工贸总收入增长	—	20.0%	—	16.8%
	12	天河软件园软件收入增长	—	30.0%	—	25.3%
	13	每百万人口发明专利授权量	—	18.0%	—	16.5%
	14	无线宽带网络覆盖率	100%	—	98%	—
和谐发展	15	城市居民年人均可支配收入	5.5万元以上	12.0%	5.23万元	10.9%
	16	高中毕业生升学率	95.0%以上	—	97.7%	—
	17	城镇登记失业人员就业率	70.0%以上	—	74.7%	—
	18	城镇户籍从业人员养老保险率	95%	—	95%	—
	19	城镇居民基本医疗保险参保率	96.0%以上	—	98%	—
	20	户籍人口年均出生率	11.6‰以下	—	14.2‰	—
	21	户籍人口年均自然增长率	9.1‰以下	—	10.7‰	—

分类	序号	指标名称	“十二五”规划发展目标		“十二五”实际完成值	
			2015年	2011—2015 年均增长	2015年	2011—2015 年均增长
绿色发展	22	单位建设用地二、三产增加值	30亿元/平方公里	—	35.84亿元/平方公里	—
	23	单位地区生产总值能耗累计降低	累计降低19%	—	累计降低19.2%	—
	24	城镇居民人均公共绿地面积	18.00平方米以上	—	18.23平方米	—
	25	环境统计单位工业废水排放达标率	100%	—	100%	—
	26	主要污染物（化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物）削减率	完成市下达目标	—	完成市下达目标	—
	27	单位地区生产总值二氧化碳排放降低	完成市下达目标	—	完成市下达目标	—

第二节 “十三五”时期发展环境

“十三五”时期，我区发展仍处于大有可为的战略机遇期，也面临着诸多挑战。从国际国内层面看，世界经济在深度调整中低位徘徊，影响发展的不稳定不确定因素增多。我国经济长期向好的基本面没有改变，但经济下行压力加大。新一轮科技革命和产业变革为我区重点产业实现突破提供了有利环境，国家“一带一路”、全面深化改革、创新驱动发展、中国制造2025、“互联网+”等重大战略，为我区经济发展带来重大机遇。中央时隔37年召开城市工作会议，必将推动我国城市发展迈向新阶段。从区域和我市发展层面看，泛珠三角区域和粤港澳台合作持续深化，广州正以加快建设国家中心城市为目标，以“三中心一体系”和国家创新中心城市为导向，着力建设国际航运枢纽、国际

航空枢纽、国际科技创新枢纽等“三大战略枢纽”，优化提升“一江两岸三带”，推动中心城区的高端要素融合发展，打造以珠江新城、国际金融城、琶洲互联网集聚区为支撑的“黄金三角区”，必然要求我区更好发挥广州经济社会发展排头兵和领军者的作用，发挥科技创新优势和促进金融、商贸等重点产业提质增效，打造全市高端要素及产业高地。**从区的层面看**，天河经过30年快速发展，已成为广州的中央商务区和科技创新主力区，既在全市“三大战略枢纽”中处于核心位置，又是中心城区“黄金三角区”的两个重要支撑，并形成了优势明显的金融、新一代信息技术、现代商贸业、商务服务业等四大主导产业，特别是在全面实施以科技创新为引领的创新驱动战略上，天河拥有众多的高校和科研院所，以及人才、技术、资金和科技产业等关键资源，为我区加快发展提供了重要支撑。同时，自身发展还存在不少短板，主要是：科技创新资源未得到充分发挥，创新和创业氛围不浓；以道路交通为重点的基础设施和教育、医疗等优质公共服务相对不足；区域发展不平衡，二元结构突出，存在较多的“城中村”；城市管理的精细化、品质化和文化品位有待提升；创新高端人才不足，等等。

综观国内外发展形势和我区发展基础，“十三五”及以后一段时期，虽然外部环境不确定性和不稳定性增加，我区一些传统优势面临空前压力，但发展的实力更加雄厚、条件更趋优化，只要我区强化战略思维，坚持问题导向，以强烈的忧患意识、

使命意识和进取意识主动服务全市发展大局，把握机遇，突出重点、解决难点、形成创新点、找到平衡点，就一定能实现更高水平和更高质量的发展，为全市发展做出更大贡献。

第二章 总体要求和基本原则

“十三五”时期，要着眼于引领新常态、落实新要求、完成新目标，强化国际视野和战略思维，坚持问题导向和标本兼治，创新发展思路，为经济社会各项工作确立战略方向、重点领域和重大战略任务，实现经济社会更高效、更公平和更可持续的发展。

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持“四个全面”战略布局，围绕全面建设国家中心城市核心区的总目标，积极主动适应新常态，把改革创新贯穿于经济社会发展全过程，把科学发展、提质增效作为发展导向，以深化改革释放发展活力，以创新驱动增强内生动力，以开放包容增进社会凝聚力，以绿色低碳提高可持续发展能力，整体提升经济社会发展水平和城区品位，加强党的领导，确保率先全面建成小康社会，在

全市经济社会发展大局中发挥好排头兵和领军者作用。

第二节 发展原则

实现率先全面建成小康社会奋斗目标，推动经济社会持续健康发展，必须遵循以下原则。

——**坚持人民主体地位**。必须把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，发展人民民主，促进人民群众共建共享改革发展成果，充分调动人民积极性、主动性、创造性。

——**坚持科学发展**。必须把握经济发展规律，加大结构性改革力度，把发展基点放在创新上，不断培育发展新动力，打造发展新优势，创造发展新机遇，加快形成新的发展动力源和增长极，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

——**坚持深化改革**。必须发扬敢为人先的精神，以经济体制改革为重点，加快完善各方面体制机制，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。充分释放市场活力和改革红利。

——**坚持依法治区**。必须强化把法治作为发展的保障的观念，提升公正司法水平，加强依法行政和基层依法治理，提高公民守法意识，推动经济社会发展纳入法治轨道。

——**坚持扩大开放**。必须以开放促改革、促发展，全面深

化区域合作，积极营造市场化国际化法治化营商环境。

——**坚持党的领导**。必须贯彻全面从严治党要求，提高党领导经济社会发展的能力和水平，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，为“十三五”规划的顺利实施提供根本政治保证。

第三章 发展愿景及功能定位

“十三五”时期，我区的总体发展目标是：经济保持中高速增长，到2020年GDP达到5000亿元左右，城市居民收入与经济发展同步增长，力争2017年提前实现全区GDP和城市居民人均收入比2010年翻一番。创新驱动成效显著，现代服务业集群更趋优化，城区环境宜业宜居，社会民生福祉持续改善，依法治区有效推进，国家中心城市核心区建设取得重大突破，初步建成现代服务核心区、创新创业引领区、生态宜居样板区、幸福共享示范区，广州经济社会发展的排头兵和领军者作用更加凸显，当好广州参与国际竞争的主力区。

围绕总体目标，具体功能定位如下：

——**现代服务核心区**。构建以金融业、新一代信息技术、现代商贸业和商务服务业为主导的现代服务业集群，着重发展总部经济和价值链高端环节，做大做强楼宇经济，推动天河现代服务业的集聚辐射效应进一步释放，成为引领泛珠三角产业转型升级的核心力量。“十三五”时期，高端化、创新化、集群化和国际化的现代金融体系基本建成，商贸业态和模式创新动

力彰显，商务服务业能级不断提升，天河中央商务区逐步建设成为有世界影响力的总部集聚区、区域金融中心和现代服务中心，天河中央商务区和天河智慧城“双城驱动”的格局更趋成熟。

——**创新创意引领区**。加快推动以天河北为起点，经石牌、五山高教区，向东北延伸至天河科技园高唐新建区的创新带的建设与提升，加快发展新一代信息技术，基本形成良好的创新生态环境，大众创业、万众创新在天河蔚然成风，成为广州建设国家创新中心城市和珠三角自主创新示范区的核心节点。推动以广州国际金融城为起点，沿科韵路南段，向东北延伸至奥体片区形成创意带，文化和科技产业加速融合，创意和时尚产业蓬勃发展，文化创意消费模式不断涌现，都市时尚文化内涵更加丰富拓展，城区文化软实力得到进一步彰显。

——**生态宜居样板区**。“八纵九横”快速主路网基本建成，基础设施建设更趋均衡完善，城区环境更加“干净整洁、平安有序”。推动海绵城市建设、绿化升级、河涌截污和“城中村”改造，光伏发电等新能源利用更加广泛，节约健康环保的生活方式得到认知践行，率先成为全国同类城区中的生态宜居样板区。

——**幸福共享示范区**。人民生活质量显著提高，提前实现城市居民人均收入较 2010 年翻一番。筑牢民生保障底线，持续加大财政对社会保障、教育、卫生、文化等各项社会事业的投入。公共服务设施布局更加完善，教育均衡化水平不断提高，城市文明程度和市民整体素质显著提升。社会管理更趋精细化，

社会更加和谐稳定，实现人民群众共享发展成果。

专栏4 天河区“十三五”经济社会发展主要指标

分类	序号	指标	2015年	2020年目标值	指标属性	
现代服务核心区	1	地区生产总值增长率/总量	3432.79亿元	年均增长8—8.5%，总量5000亿元左右	预期性	
	2	人均地区生产总值增长率	3.6万美元	年均增长5.0%	预期性	
	3	区一般公共预算收入增长率	61.85亿元	与经济发展相适应	预期性	
	4	社会消费品零售总额增长率	1674.77亿元	年均增长6%	预期性	
	5	现代服务业增加值占地区生产总值比重	70%	75%	预期性	
	6	金融业增加值占地区生产总值比重	22.4%	24%	预期性	
	7	税收过亿元楼宇数量	45栋	55栋	预期性	
	8	进出口总值增长率	85.1亿美元	年均增长2%	预期性	
	9	实际利用外资总量	8.61亿美元	10.95亿美元	预期性	
创新创意引领区	10	全社会研究与开发经费占GDP比重	2.4%	3.2%	预期性	
	11	每万人口发明专利拥有量	52件	83件	预期性	
	12	天河软件园软件收入增长率	1316.70亿元	年均增长16%	预期性	
	13	天河科技园技工贸总收入增长率	1609.85亿元	年均增长12%	预期性	
	14	高新技术企业数	530家	754家	预期性	
	15	宽带接入能力	400Mbps	1000Mbps	约束性	
	16	文化产业增加值占地区生产总值比重	7.6%	8.0%	预期性	
生态宜居样板区	17	城市人均公园绿地面积	18.23平方米	不小于18.25平方米	约束性	
	18	主要污染物削减量	二氧化硫	20.97吨/年	完成市下达目标任务	约束性
			化学需氧量	144.46吨/年		
			氨氮	2.29吨/年		
			氮氧化物	8.45吨/年		
	19	城市生活污水处理率	92.5%	95%	约束性	
	20	城市生活垃圾无害化处理率	100%	100%	约束性	
	21	万元地区生产总值能耗累计下降	19.2%	完成市下达目标任务	约束性	
22	城市空气质量达到二级标准以上天数占全年比例	87.4%	88.7%	约束性		

分类	序号	指标	2015年	2020年目标值	指标属性
幸福 共享 示范 区	23	城市居民年人均可支配收入	5.23万元	与经济保持 同步增长	预期性
	24	常住人口	154.57万人	175万人	预期性
	25	每万人口拥有室内公共文化设施面积	794平方米	1200平方米	约束性
	26	城市登记失业人员就业率	74.7%	70%	约束性
	27	基本养老保险覆盖率	97%	98%	约束性
	28	高中毕业生升学率	97.7%	96%	预期性
	29	每千名老人拥有机构养老床位数总量	15张	40张	约束性
	30	平均预期寿命	80岁	82岁	预期性
	31	筹建保障性住房套数	100套	完成市下达 目标任务	约束性

第四章 基本概念

实现“十三五”时期发展目标，厚植发展优势，增创新的优势，必须牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。

——**创新发展**。创新是引领发展的第一动力。必须把创新摆在全区发展的核心地位，充分利用丰富的科教、人才、资金和市场资源，促进产、学、研、金相互融合，加快推进以科技创新为引领的全面创新，推动从要素驱动、投资驱动向创新驱动、创意驱动的全面转变，努力形成大众创业、万众创新的良好氛围，抢占新一轮发展制高点。

——**协调发展**。协调是持续健康发展的内在需求。大力推进以道路交通为重点的基础设施建设，在增强城区硬实力的同

时注重提升城区软实力，创新城市管理和社会治理，优化政务服务，推进基本公共服务均等化，积极推动经济建设与国防建设融合发展，不断增强发展整体效能。

——**绿色发展**。绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现。必须将生态文明理念贯穿于经济社会发展的全过程和各领域，进一步推动海绵城市、大气治理、河涌截污、绿化升级、街区改造等城区生态环境整治，加快形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局，努力打造美丽天河。

——**开放发展**。开放是繁荣发展的必由之路。必须坚持开放发展不动摇，坚持引进来和走出去并重，统筹做好对内合作与对外开放，对标世界先进城市核心区，提升城区国际竞争力和影响力，积极构建开放型经济新格局。

——**共享发展**。共享是中国特色社会主义的本质要求。必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，切实保障底线民生，扎实办好民生实事，推进建设一批教育、医疗等民生重点项目，增进民生福祉，促进社会公平公正，使人民共享改革发展成果，推动社会形成和谐包容良好氛围。

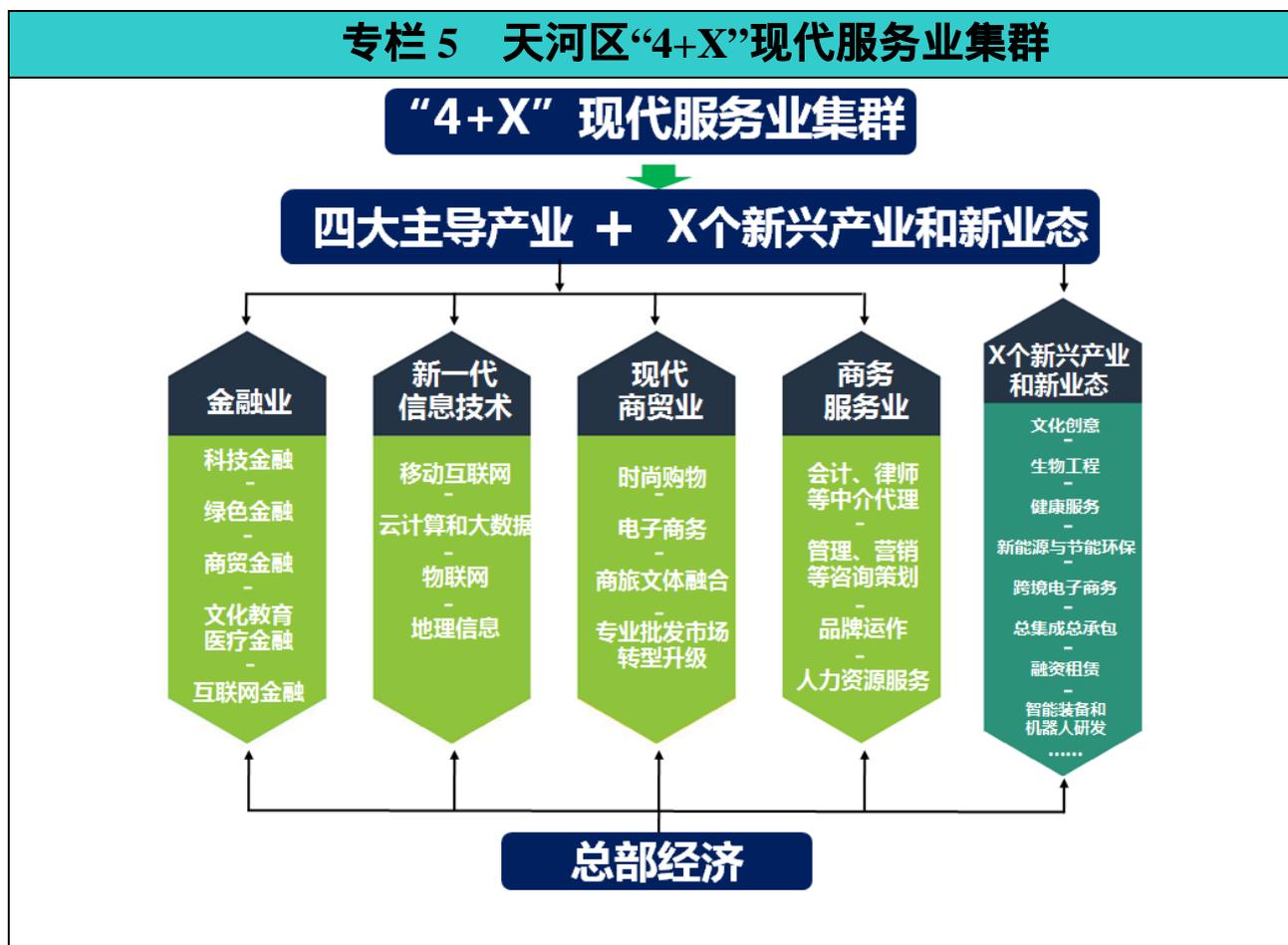
第二篇 建设现代服务核心区

现代服务业产业集群是提升我区竞争力的坚实基础。适应和引领经济发展新常态，在需求侧和供给侧两端发力，创造新供给、释放新需求，推动实现更高质量、更有效益、更可持续的发展。加快推动产业转型升级，着力提升资源配置能力，以总部经济和价值链高端环节为引领，构建“4+X”现代服务业集群，积极推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细和高品质转变。充分发挥天河中央商务区的领航和集聚优势，推动与其他区域在产业、资源、市场、基础设施等方面的全方位合作，增强其融合辐射功能，真正建成带动泛珠三角、辐射东盟、影响世界的核心发展引擎。推动形成天河中央商务区和天河智慧城“双城驱动”、创新带和创意带“双带联动”的产业布局，高水平打造“一江两岸三带”天河段，形成现代产业高地。

第一章 构建“4+X”现代服务业集群

大力发展金融业、新一代信息技术、现代商贸业和商务服务业等四大主导产业，以及文化创意、生物工程、健康服务、新能源与节能环保、跨境电子商务、总集成总承包、融资租赁、智能装备和机器人研发设计等“X”个新兴产业和新业态，着力壮大产业规模、提升价值链位势、扩大集聚与辐射范围、深化国

际参与度，构建高端高质高新的现代服务业集群。到 2020 年，现代服务业增加值占地区生产总值比重达 75%。



第一节 强化总部经济引领功能

坚持积极引进与重点培育并重，国内总部与国外总部并重，进一步巩固总部经济在现代产业体系中的龙头地位，实现扩容提质，带动产业链高端发展。**推动总部企业集群集聚**，继续吸引世界 500 强、中国 500 强及各大跨国公司、中央大企业、民营大企业等在我区设立总部、区域总部。拓展总部经济发展领域，积极引进具备运营、结算、销售、研发等共享服务中心功能的职能型总部。促进总部企业与中小企业互动发展，支持辖

内重点企业分支机构逐步发展成为区域总部或全国总部。**加快总部经济发展载体建设**，打造若干以优质写字楼为核心的总部经济示范基地，继续优化商务楼宇配套服务，加快高端写字楼招商，培育发展一批营业收入超 100 亿元、税收超 10 亿元的商务楼宇。

第二节 做精做优四大主导产业

以四大主导产业为核心，坚持增量提升与存量优化并举，调结构和促发展并重，大力推动产业创新，抢占产业发展制高点。

——**金融业**。以珠江新城和广州国际金融城为核心，充分发挥我区金融业的规模优势和创新优势，实现差异互补、联动发展，推动形成门类齐全、结构合理、服务高效、安全稳健的现代金融服务业集群。**发展和利用多层次资本市场**，加快金融产品和业务创新，拓展金融市场的广度和深度，鼓励有条件的企业到境内外证券交易所上市发展，引导中小企业多渠道融资。集聚发展股权投资基金，激活社会资本投资，放大财政资金引导效应，促进民间融资市场规范健康发展。**培育壮大特色金融**，着力发展总部金融，鼓励有条件的金融机构创新发展方式，支持一批金融龙头和骨干机构做大做强，积极引进金融机构总部和功能性总部，增强对金融资源的调配能力和服务经济社会发展功能。大力发展科技金融，支持设立科技支行、创业及股权

投资机构等科技金融服务机构。着力打造全市首个创投基金聚集区，切实发挥科技资金、政府采购对创新的引导支持作用，成立区投资基金管理公司和创投基金，吸引天使投资、风险投资等创投基金集聚，撬动更多社会资本投入种子期、初创期和成长期的科技企业。鼓励发展绿色金融，支持绿色产业发展，鼓励合同能源管理等投资模式创新。加快发展商贸金融，支持银保合作，推广商圈融资等金融创新产品或服务，鼓励金融机构完善消费信贷服务体系，贯彻落实国家、省、市支持出口信用保险政策，大力发展电子支付业务。积极发展文化教育医疗金融，鼓励金融资本、社会资本进入文化、教育和医疗等社会事业领域。健康发展互联网金融、消费金融。**强化金融招商**，推动大型金融机构和企业集团新设的专业性、功能性、创新型金融机构落户天河，抓住人民币国际化机遇，积极引入国际金融机构及其分支机构。

——**新一代信息技术**。推动国家软件产业基地建设，强化天河智慧城对移动互联网、云计算和大数据、物联网、地理信息等产业的集聚功能，引进、扶持一批新一代信息技术龙头企业和项目，推动信息技术与现代服务业和高端制造业深度融合，抢占新技术、新经济制高点。

专栏 6 “十三五”时期天河区新一代信息技术发展重点领域

移动互联网。依托“一基地、三园区”的移动互联网产业发展格局，重点发展移动电商、移动支付、移动广告等核心业务，积极推进社交网络、移动安全、人机交互等基础性、趋势性移动应用业务发展，加速移动互联网与各行业融合，不断催生新的商业模式和服务模式。

云计算和大数据。依托三大运营商云计算服务基础设施和广州超级计算机中心天河分中心，培育一批领军企业，建成云计算应用服务先行区、云平台和软件集聚区，打造国际绿色云计算数据中心基地。

物联网。重点发展 RFID 芯片、智能传感器等物联网设备制造业，以及嵌入式软件、数据挖掘分析、传感器智能管理等高端软件业，打造物联网核心产业集群。

地理信息。依托南方测绘地理信息产业园，大力推进地理信息软件研发，发展面向政府决策、企业生产运营、群众生活的地理信息应用，推动产业集群化、规模化发展。

——**现代商贸业。**围绕高端化、国际化、集聚化发展目标，加快优化提升现代商贸业，打造立足华南、面向亚太的世界级商业门户。**提升高端商贸能级**，加快天河路商圈升级改造，重点推进商圈连廊、景观、灯光等建设改造，引导商圈优化零售业态格局，提升商圈体验式业态比例，完善商圈管理运营机制，将天河路商圈打造为国际一流知名商圈。优化提升天河中央商务区、奥体功能区等高端商贸集聚区，大力引进国内外高端商贸、文化旅游项目。**促进商旅文体融合**，依托零售、餐饮娱乐、文化演艺、休闲观光、节庆活动、体育赛事、旅游服务等核心商业及服务功能支撑，大力发展城市购物旅游，形成现代商贸与旅游、文化体育等产业融合发展格局。**加快专业批发市场转型升级**，加快推进石牌 IT 电脑批发市场等专业市场及周边环境的整体改善提升，引导市场从业态转型、展贸结合、创新交易

方式、拓展营销网络、规范经营秩序、完善软硬件服务等方面加快转型升级。**大力发展电子商务等新商业业态**，依托天河中央商务区、天河路商圈等重大平台，加强传统商贸业与电子商务的紧密合作，促进线上线下融合发展，加快实现转型升级。

——**商务服务业**。推动商务服务业向专业化和价值链高端延伸，以天河中央商务区为重点，加快发展会计和法律等中介代理、管理和营销等咨询策划、品牌运作等高端商务服务业。大力发展人力资源服务，加快推进南方人才大厦建设，力争把“天河现代人才服务业商圈”建成国内主要的人才综合服务基地。**培育引进一批商务服务龙头企业**，支持现有大型商务服务企业做大做强，推动世界百强律师事务所、国际知名专业会计和审计机构、市场调查公司、4A广告公司、人力资源公司等国际知名专业中介机构以及世界500强商务企业落户天河，促进商务服务业做专做精。**提升商务服务业辐射能级**，引导建立行业协会组织，推动形成与国际营商规则接轨的高水准、专业化商务服务体系，重点加强与其他地区在服务贸易领域的投资合作。

第三节 提速发展“X”个新兴产业和新业态

依托现有产业基础和资源优势，瞄准未来产业发展趋势，聚焦产业链“微笑曲线”两端的高端环节，大力培育和引进以创新为动力、适应市场需求的新兴产业和新业态。加快发展文化创意、生物工程、健康服务、新能源与节能环保等新兴产业，

鼓励跨境电子商务、总集成总承包、融资租赁、智能装备和机器人研发设计等新业态发展。

专栏 7 “十三五”时期天河区新兴产业和新业态重点发展领域

文化创意。重点发展影视创作、数字出版、互联网音乐等传媒业，广告、工业、建筑等设计业，以及体育、时尚、网游动漫等生活创意产业。鼓励传统文化产品的数字化转化，支持开发适合互联网、移动终端的数字文化产品。

生物工程。充分发挥高校、医院和科研院所等的资源优势，重点开展生物医药、食品、生物基因、兽用药物及疫苗等领域研发，促进成果转化，打造天河区生物医药技术产学研合作示范基地。

健康服务。整合医疗卫生资源，突出健康金融、健康信息平台、医疗美容服务等特色，引进和培育龙头服务企业，构建总部型、研发型、国际化健康产业体系。

新能源与节能环保。把握新能源和节能环保产业发展趋势，大力引进新能源和节能环保企业总部。依托中科院能源所、电子五所等科研院所，发展壮大节能研发和服务，探索建设节能服务产业园。

跨境电子商务。配合广州跨境贸易电子商务试点城市建设，加快建设天河智慧城电子商务产业集聚区，引导零售龙头企业大力发展跨境电商“O2O”线下体验店。

总集成总承包。引导具备条件的企业从提供设备，向提供设计、承接项目、实施工程、项目控制、设施维护和管理运营等一体化服务转变，向轨道交通、重大装备、定制家具等行业深入渗透。

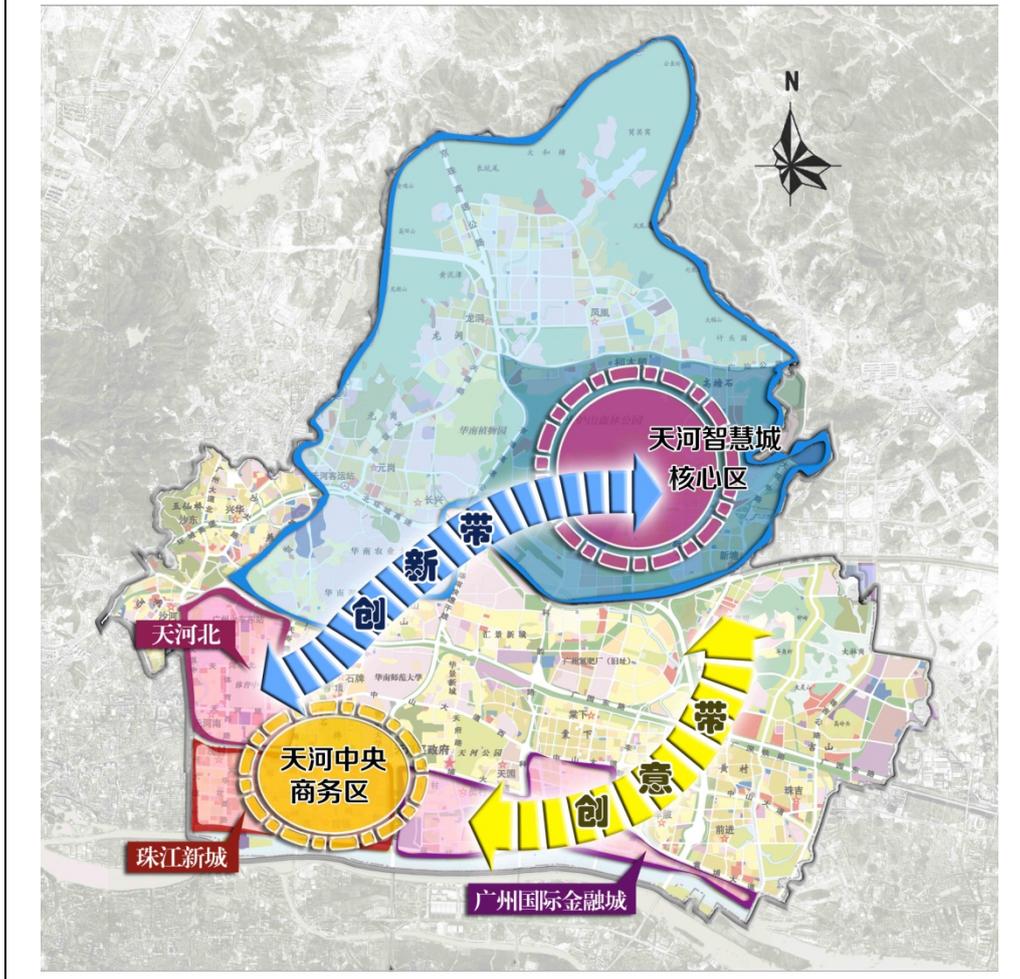
融资租赁。积极引进融资租赁龙头企业，鼓励融资租赁企业参与地铁、高速公路、污水和垃圾处理等基础设施建设。

智能装备和机器人研发设计。重点突破关键核心技术，研究开发机器人、智能穿戴设备等核心产品，鼓励科研院所和企业组建机器人产学研用协同创新平台，加速创新成果产业化。

第二章 构建“双城驱动、双带联动”产业格局

实施天河中央商务区和天河智慧城“双城驱动”，实现创新带和创意带“双带联动”，构筑主体功能清晰、土地利用高效、基础设施完善的产业功能格局。

专栏 8 “双城驱动、双带联动”产业功能布局图



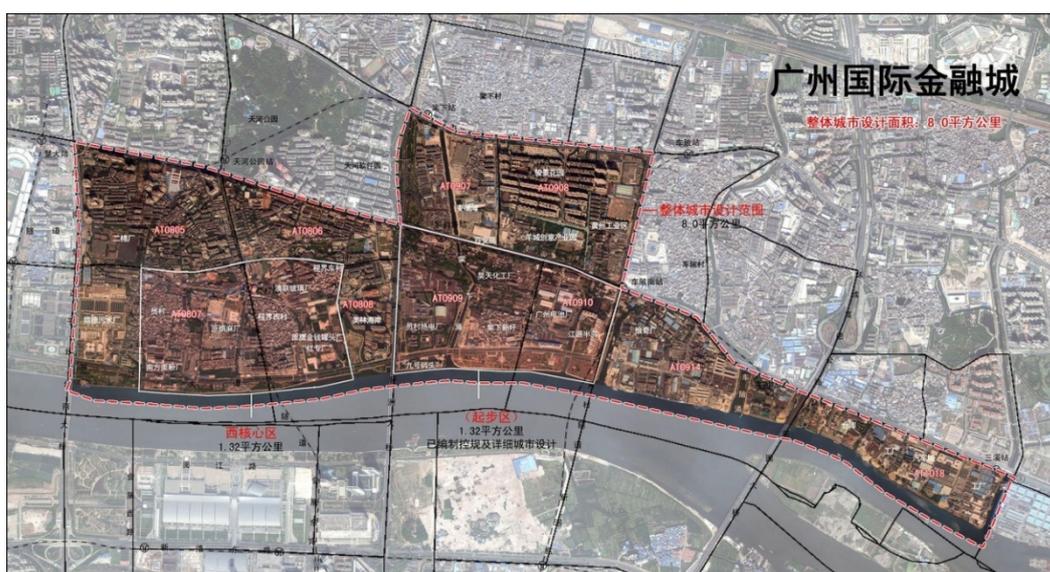
第一节 实施“双城驱动”

——**全面推动天河中央商务区发展。**重点发挥天河中央商务区高端要素集聚优势，以总部、金融和楼宇经济为抓手，利用国家推进“一带一路”、自贸区战略、人民币国际化和天河中央商务区成为粤港澳服务贸易自由化示范基地等战略契机，在金融服务、商务服务、医疗服务、旅游服务等领域全面加强粤港澳合作，并提升对泛珠三角的辐射能力。“十三五”时期，逐步建设成为带动泛珠三角、辐射东盟、影响世界的核心发展引

擎。**优化提升珠江新城。**加快推进广州周大福金融中心、天汇广场、三诚国际金融中心等在建项目建设，依托超甲级商务楼宇群，积极策划开展整体营销，着力引进一批国际知名企业和行业龙头项目。全力创建“全国中央商务区知名品牌示范区”，全面提升天河中央商务区国际化、规范化管理服务水平，实施常态暖企，完善企业联络员制度，加快建设楼宇经济信息数据库。充分利用已建成的重大体育、文化、旅游设施，不断提升空间品质和文化品位，打造商务与科技、文化相融合的宜居宜业标杆区。**加快开发建设广州国际金融城。**重点完善多层次资本市场和金融创新平台，争取国内外知名投资银行、中央金融监管部门驻粤机构、股权交易中心、电子票据交易中心、货币结算中心等入驻，配合推进跨境人民币结算试点，强化资金集散中心功能，大力发展金融新业态，打造金融决策、管理、创新、服务中心和资金配置枢纽。加快推进土地收储、整理、开发，力争完成起步区剩余地块的出让工作，配合市做好二期东区土地收储。加快推进起步区公共地下空间和市政基础设施等公建配套项目建设，积极推动起步区产业项目、村民住宅复建和集体物业复建项目建设。继续配合完善广州国际金融城全域的控制性详细规划，规划建设完善的交通网络、通信、电力、垃圾分类收集与处理、雨水收集及污水处理等市政设施，塑造良好的生态、文化氛围，实现产城融合发展。力争到 2020 年，广州国际金融城起步区基本建成。**加快推动天河路商圈整体升**

级改造。优化商圈购物环境，加快推进商圈道路、整体景观升级改造和首期地下连廊建设，推动交通微循环调整，打造集灯光、标识、艺术小品为一体的时尚、高雅的商圈景观环境。提升商圈零售业态格局，加快引进国际连锁精品商业运营商、国际精品与快时尚品牌。擦亮广州国际购物节品牌，继续发布商圈商业指数，不断提升商圈国际影响力。鼓励商贸载体转型升级，推动发展以文化、艺术、体育、旅游等为特色的时尚经济、体验经济。到 2020 年，基本建成立足华南、面向亚太的世界级商业门户。

专栏 9 广州国际金融城

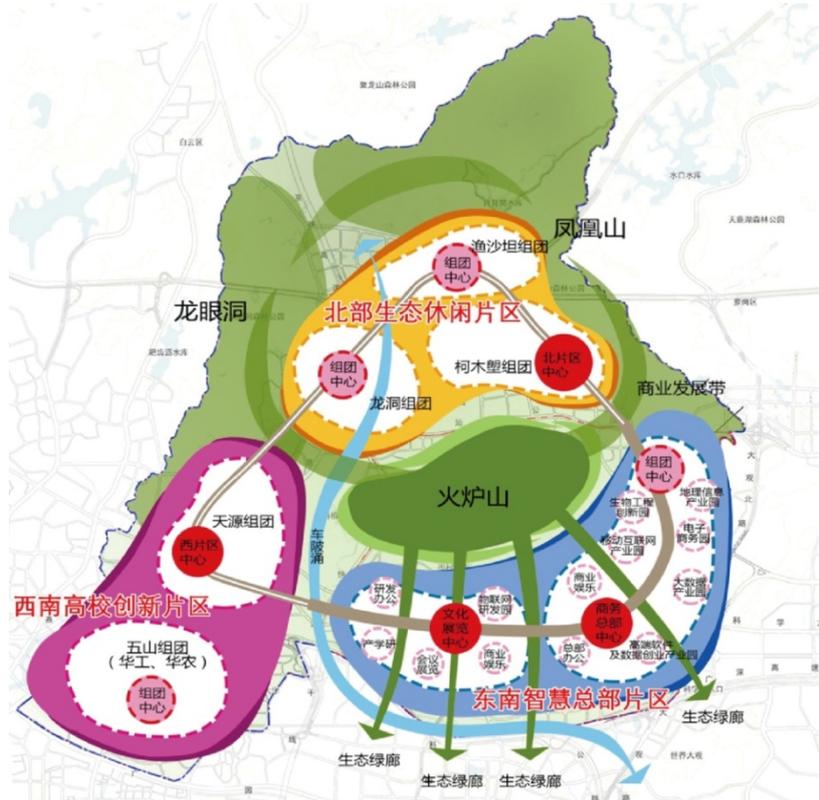


重点项目：长江大厦、珠三角城际中心项目、广东南粤银行广州分行大厦、新华保险大厦、守鸿置业金融城起步区项目、邦杰置业金融城起步区项目、广州平安金融大厦、万联证券金融城起步区项目、绿地中心、金融城起步区 AT090908 地块项目、南方人才大厦、广州东方创谷项目。

——**倾力打造天河智慧城。**以“产业新区、宜居新城”为目标，统领东北部产业、环境双升级。着力培育集聚一批具有世

界影响力的知识型企业,打造创新创业总部集聚区。到2020年,天河智慧城的产业结构和基础设施建设初步形成体系,智慧城区示范效应进一步凸显。**提升智慧城产业核心竞争力。**着力发展以新一代信息技术为主体和以生物工程、节能材料研发、创意设计、数字会展、金融创新、科技服务等新业态为支撑的现代产业集群。加大分园归并整合力度,优化提升智慧城核心区,打造大数据产业园、地理信息产业园等十大产业园区,形成“一核、多园”的产业空间布局。积极培育创新型骨干企业,大力发展孵化器,推动天河智慧城孵化机制和模式创新,引导园区企业联合高校、科研院所、商会和协会等成立基于产业链的技术创新战略合作联盟。**优化智慧城综合环境。**以路网建设为主线,以水、电、气、路、信为重点,加快完善基础设施,率先探索开展“海绵城市”建设,推动清洁能源和绿色生态示范园区建设。加大城市更新改造力度,盘活低效用地用房,实现园区扩容提质。着力推动园区管理体制创新,提升园区综合服务竞争力。

专栏 10 天河智慧城



一、十大产业园区：大数据产业园、地理信息产业园、移动互联网产业园、物联网研发园、电子商务产业园、生物工程与现代农业创新园、高端软件产业园、数字创意产业园、产学研协同创新产业园、科技金融综合服务区。

二、重点产业项目：广州佳都轨道交通智能化产业基地、网易智慧谷（网易总部基地）、软件产业集中孵化中心三期项目、云溪智慧软件研发中心、教育多媒体触控设备研发基地、智慧交通产业基地、龙粤通讯移动电子商务产业基地、广建智慧天地广场、广电银通现代服务产业基地、移动终端产业集团总部大厦、广州市建材发展有限公司科研办公项目、测绘地理信息产业园项目、群豪·设计 I 谷项目、光亚国际会展电子商务产业园、互联网教育产品科研基地、致远研发中心和国家级“教育部”卓越工程师计划培养基地、御银科技园、中国移动南方基地二期项目、柯木塼文化艺术社区、振盛科技研发中心（振盛文艺社区一期）、天河智慧城南部城市综合体、省部共建综合性创业孵化（实训）示范基地。

未出让地块项目：食品健康产品研发中心、电商交易平台项目、智慧生活产品产业基地项目、总部及研发中心大楼项目、办公研发销售于一体的集团总部项目。

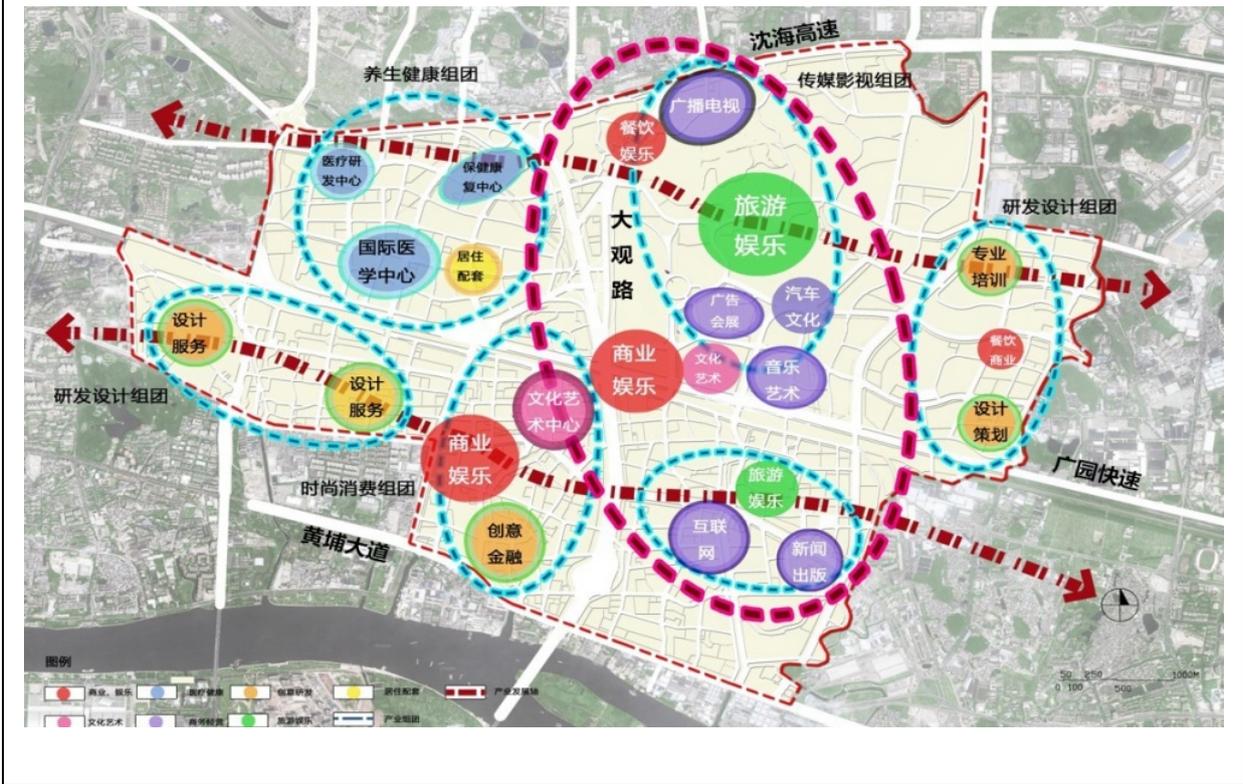
三、基础设施项目：天河智慧城核心区基础设施项目、智慧城核心区南部基础设施和景观建设项目。

第二节 实现“双带联动”

——以天河北为起点，经石牌、五山高教区，向东北延伸至天河科技园高唐新建区形成**创新带**，串联天河北、石牌、五山、长兴、高唐新建区等区域丰富的研发和高新技术企业资源，发挥产学研资源整合的乘数效应，重点发展新一代信息技术(含移动互联网、云计算和大数据、物联网、地理信息等)、生物工程、新能源与节能环保等产业，发挥建设国际科技创新枢纽的动力源作用。

——以广州国际金融城为起点，沿科韵路南段，向东北延伸至奥体片区形成**创意带**，推动生产创意、生活创意、艺术创意、文化产业蓬勃发展，依托羊城创意产业园、广东数字出版基地、南方广播影视创业基地、中兴通讯研究院等项目，重点发展影视创作、数字出版、互联网音乐等传媒业，广告、工业、建筑等设计业，体育、时尚、网游动漫等生活创意产业。

专栏 11 天河区奥体中心周边创意节点布局图



第三篇 构建创新创意引领区

实现优质高效稳定增长，必须推动经济增长方式由要素驱动向创新驱动和创意驱动全面转变。大力推动创新驱动战略，加强创新链与产业链、资金链的深度融合，激励大众创业、万众创新，打造若干个创新核心节点，成为广州建设国际科技创新枢纽的重要增长极。大力发展创意经济，加快推动文化经济化和经济文化化步伐，将文化创意产业培育成为新的经济增长点，全面打造具有全国影响力的创意高地。

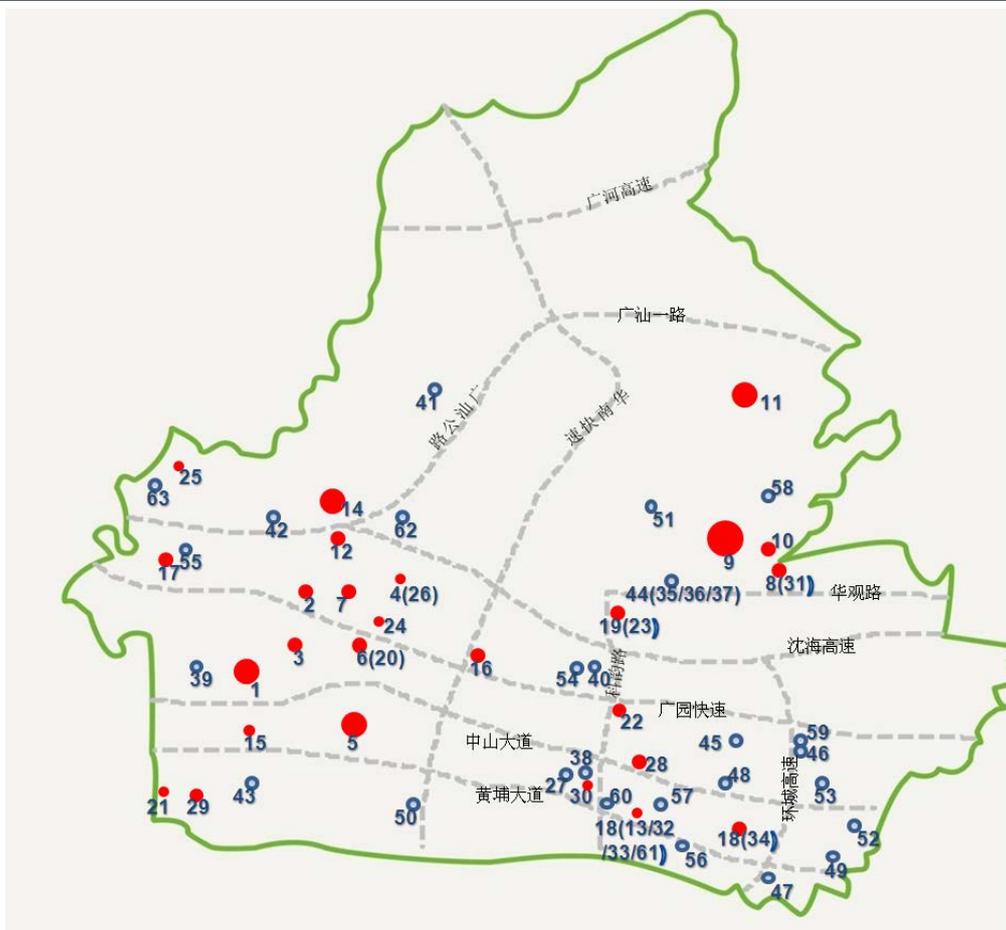
第一章 建设国际科技创新枢纽重要增长极

第一节 加快推进创新载体建设

继续以天河智慧城为核心，推动一批研发型总部基地、战略性新兴产业基地、电子商务基地等各类创新载体建设。**实施科技企业孵化器倍增计划**，完善创业苗圃—孵化器—加速器—科技园的全孵化链条，对低效闲置的村集体物业、旧厂房和传统批发市场等进行微改造，构建低成本、便利化、全要素、开放式的孵化载体。推动省综合性创业孵化（实训）示范基地等400万平方米的孵化器建设，加快发展天河众创孵化联盟，形成符合各类创新主体需求的孵化器体系。**推广新型孵化模式**，依托专业孵化器和众创空间，大力发展“创业导师+专业孵化器+

天使投资”的孵化模式，鼓励发展众创、众包、众扶、众筹空间，激励大众创业、万众创新，鼓励分布式、网络化创新和全社会“微创新”。

专栏 12 “十三五”时期天河区孵化器发展核心节点



孵化器						众创空间				重点培育的孵化园区			
序号	名称	序号	名称	序号	名称	序号	名称	序号	名称	序号	名称	序号	名称
1	高新技术创业服务中心	2	华南理工大学科技园	3	科信光电企业孵化器	31	伯乐咖啡	32	筑梦空间	44	万科云	45	时代TIT广场
4	华南农业大学科技园	5	暨南大学科技园	6	金山、金星大厦	33	黑马会	34	YOU+青年创业社区	46	科汇园	47	天河金岸582创意园
7	广州金颖科技园	8	宏太智慧谷	9	高新技术产业集团有限公司	35	VChelloX	36	长城会G-home	48	联合社区（东区）	49	广州创客天地
10	天拓互联网产业园	11	羊城科技实业有限公司	12	长兴管汇	37	能源所众创空间	38	微谷众创社区	50	广电平云广场	51	中国移动南方基地
13	创新谷	14	元岗智汇Park	15	1918创意商务空间连锁	39	E杯咖啡	40	创客厨房、红艺术馆	52	广东国家数字出版基地	53	TO+科创营
16	乐天创意园	17	拾成众创生态园	18	羊城创意产业园	41	广药职院创客空间	42	新燕BIM众创空间	54	穗普创业基地	55	众创5号空间
19	创锦创业产业园	20	乘客创业公社	21	欧特福创新投资孵化基地	43	无极道众创空间			56	浪奇绿色日用品产品开发园	57	黄洲工业区
22	天盈创意园	23	创吧科技孵化器	24	GO!Startup孵化器					58	广东蓝盾投资管理有限公司	59	新塘商贸园
25	第四象限孵化器创业学院	26	垫脚石科技企业孵化器	27	贝塔空间					60	东方创谷	61	酷狗园区
28	远洋新三板孵化基地	29	酷窝cowork	30	珞珈1893					62	长湴白沙水工业区	63	皮鞋厂旧厂区

备注：表格中的天河区孵化器和众创空间均经过各级部门认定或备案；重点培育的孵化园区为具备一定条件，拟申请孵化器或众创空间的项目。

第二节 推进跨领域跨行业协同创新

构建产学研协同创新网络，充分利用天河高校和科研院所众多的优势，支持高校产业园发展和高校专利产业化，扶持高校科技园区、重点实验室的优质项目，依托技术产权交易中心加速创新成果的市场转化。发挥校地协同创新联盟平台作用，推动高等学校、科研机构 and 大型骨干企业建立新型研发机构，鼓励科技创新平台和大型科研仪器设备开放共享。引导科技成果与企业对接，建设一批公共技术服务平台，形成面向企业的有效开放机制。鼓励大型企业牵头组建产业技术创新联盟，健全以企业为主体的协同创新体系。**深入开展国际化产学研一体化**，以中乌巴顿焊接研究院、伯明翰大学广州中心、马里兰—工信部电子五所检测平台、巴黎第十三区中小企业孵化中心等项目为示范，支持区内高校、科研院所和技术领先企业开展国际性的产业共性技术创新和原始创新。鼓励企业积极“走出去”设立境外研发机构。**强化金融对科技创新的支撑作用**，健全多层次资本市场支持创新机制，形成活跃而通畅的科技风险投融资机制，积极引导、支持科技型中小企业在“新三板”和广州股权交易中心挂牌交易。发挥广州股权交易中心股权质押融资机制作用，鼓励创新创业企业通过发行公司债券融资，建立健全知识产权质押融资市场化风险补偿机制。加快发展科技保险，探索建立科技保险奖补机制和再保险制度，完善专利保险服务机制。

第三节 壮大高新技术企业

加强高新技术企业培育力度，加快认定高新技术企业、技术先进型服务企业，建立高新技术企业培育后备库。落实广州市科技创新小巨人企业培育计划，实施企业研发经费投入后补助政策，着力提升高新技术企业规模。鼓励企业加快产品创新、工艺创新、产业组织创新、管理创新和商业模式创新，推动企业实现特色化、精品化，发展为行业领域创新领军企业。激发青年人的创业创新热情与企业家精神，鼓励创办科技型中小微企业，培育一批活力强、发展快的科技型创业领军企业。全力争取一批国家、省、市级重大科技项目落户我区。

第四节 打造国家级知识产权交易集散地

着力提高知识产权的创造、使用、保护和管理能力，建立健全知识产权激励机制，支持企业、高校、科研机构 and 行业协会等主导或参与各级各类标准的制定和修订，培育知识产权优势企业和示范企业。引导培育多元化知识产权金融服务市场，搭建多层次知识产权交易市场，积极打造国家级知识产权交易集散地。依托天河知识产权服务行业联盟，为高校、科研院所、高新技术企业及广大企事业单位提供优质高效的知识产权服务。加大知识产权保护力度，加强维权宣传，落实侵权处罚，维护市场经济秩序。

第二章 打造具有全国影响力的创意高地

第一节 推动创意产业集群集聚发展

把握文化、传媒与科技深度融合的契机，加快建设奥体中心、科韵路等若干个文化创意产业节点，推动形成辐射带动能力强的创意带。以南方广播影视创业基地等为核心，推动影视创作、互联网音乐等传媒时尚产业在奥体片区集聚发展。继续推动广东国家数字出版基地建设，加快数字内容产业发展。鼓励发展网络协同设计、众包设计、3D 在线打印等互联网工业设计新模式、新技术，打造全国工业创意设计中心。鼓励服装、建筑企业向自主研发设计、国际营销转型，支持高档工艺美术品、时尚产品设计和制造，塑造一批具有国际知名度的自主品牌。以羊城创意产业园等为样板，推动有条件的旧厂房升级转型为兼具都市艺术的生态型创意园区，支持创意设计园区搭建公共服务平台，强化孵化培育功能。

第二节 加大创意经济发展支持力度

完善创意经济扶持政策，支持创意社区、创意企业、创意个体发展，鼓励形成各类创意联盟，大力引进创意产业、创意资本，培育创意阶层，推动创意理念渗透到经济社会城区发展的各个领域，形成浓厚的创意氛围，打造中国创意内容资源高地。推动创意设计企业向“专、精、特、新”方向发展，支持设

计、广告、文化工作室等各种形式小微企业发展，大力扶持青年文化创意和设计服务人才发展。鼓励有条件的企业设立创意设计中心。依托天河路商圈等载体，突出设计、展示、发布等功能，进一步培育优化创意设计产品的消费环境。提高创意设计知识产权质量和转化水平。

第三章 建成国际创新创业人才核心区

第一节 汇聚创新创业人才资源

实施更加开放的人才政策，加快集聚现代产业人才，开展吸引全球化人才试点，优化人才存量，扩大人才增量，提升人才质量，努力把天河建设成为全国乃至全球人才集聚的高地。突出“高、精、尖、缺”导向，着力引进“两院”院士、“千人计划”专家、省科技领军人才等各类创新创业顶尖人才，畅通国际人才引进通道，积极培养高层次、高技能、复合型的拔尖人才，建设一批素质优良、结构优化、效能显著的各类人才队伍。完善人才生态链，鼓励企业、高校、科研院所等积极参与人才资源开发和人才引进。

第二节 优化人才发展环境

强化人才政策支持，对人才创新创业从种子期、成长期到挂牌上市提供全周期支持，对优秀初创团队给予资金扶持、场

地免租、人才服务等优惠政策，用优厚的政策措施吸引高层次人才以及高端创新团队到天河创业发展。建立柔性灵活的人才管理机制，完善人才绿卡制度，鼓励高校、科研院所、优质医疗机构和企业实现人才双向交流。优化人才服务保障，为创新创业人才的安家落户、科技研发、职称评定、经费支持、医疗保障、子女入学和配偶就业等方面提供全方位便捷优质的服务。创新人才激励制度，制定落实科技成果收益分配、期权股权激励政策。加强人才供需预测和监测，完善人才服务体系。继续为创新创业人才提供优质高效的政务服务。

第三节 完善人才综合服务平台

借助省部共建综合性创业孵化（实训）示范基地、天河人才港、南方人才大厦等平台，充分调动人才、资本、技术、载体等创新创业资源要素，实现资源共享、服务共享，全面打造华南地区乃至全国最具创新活力的创业沃土。发挥天河互联网产业联盟、众创孵化联盟、知识产权服务联盟、大数据产业联盟、高校创新联盟等的作用，为高校毕业生和创业者提供众创空间、培训实训、孵化对接、交流展示等综合服务。将“天英汇”创新创业大赛打造成为华南地区最具影响力的创新创业品牌，支持民间创业服务机构举办各类创业大赛，以赛促创、引才引智，营造良好创新创意氛围。

第四篇 打造生态宜居样板区

着力提高持续性、宜居性是城市发展的根本要求。坚持区域协调发展，高水平规划建设管理，强化基础设施建设，同步优化城区软硬环境，增强可持续发展能力。正确处理好经济发展和生态保护的关系，着力解决城市病等突出问题，推动形成绿色发展方式和生活方式，不断提升城区环境质量和城区竞争力，建设天蓝、地绿、水清的美好家园。

第一章 优化城区发展格局

第一节 提升城区规划建设水平

提升城区规划建设水平。将以人为本、尊重自然、传承历史、绿色低碳等理念融入城区规划全过程，切实增强规划的前瞻性、严肃性和连续性。合理规划城区空间布局，统筹空间、规模、产业三大结构，优化生产、生活、生态三大布局，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，实现区域协调发展、共享繁荣。突出空间布局对城区功能的引导优化作用，强化新城市中轴线对天河中央商务区的空间组织作用，推动城市功能沿珠江黄金岸线向东部拓展，打造北部生态轴，构筑坚实的生态屏障，形成渗透城市肌理的绿色发展脉络。加强对城区的空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文

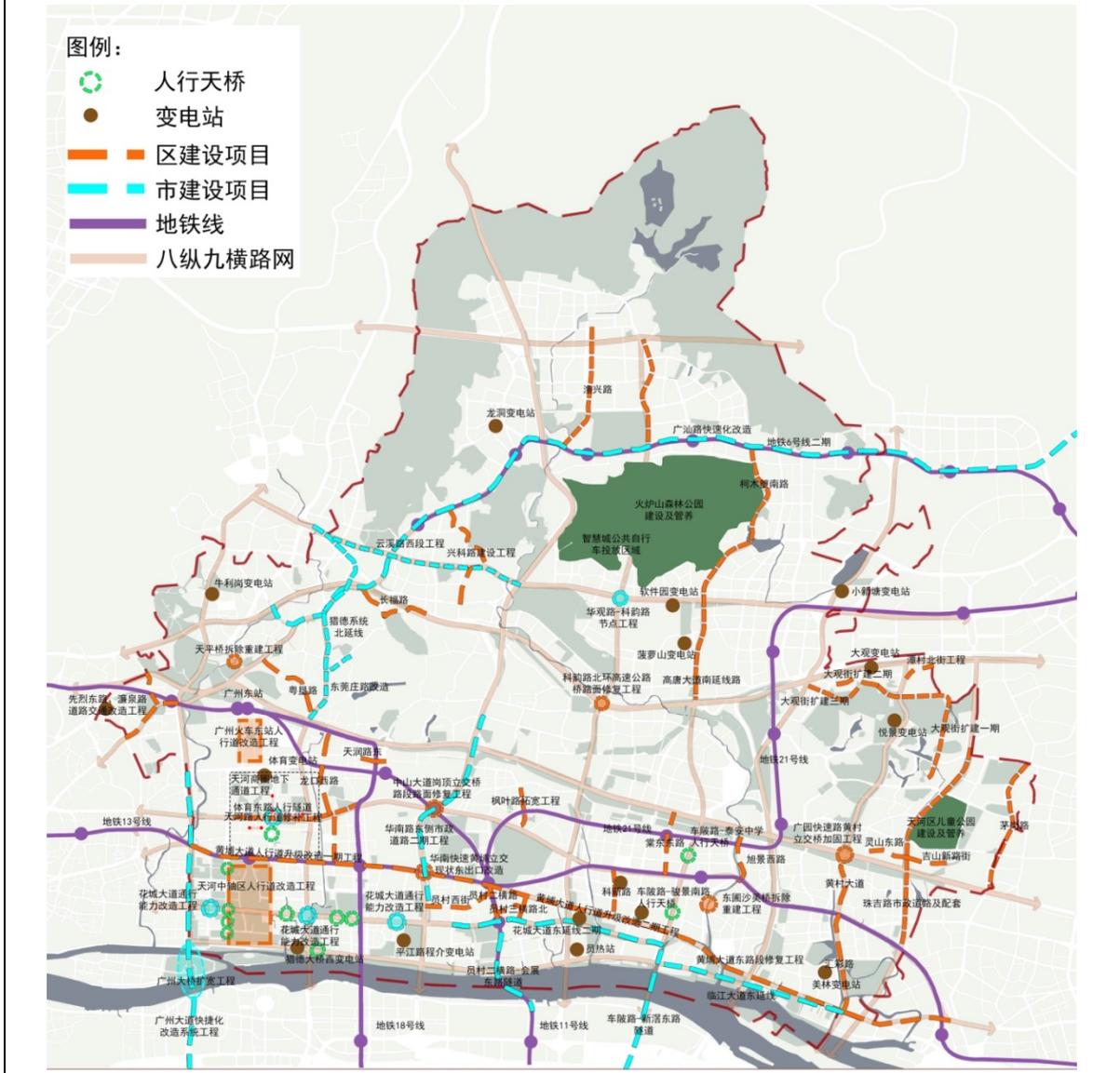
脉延续性等方面的规划和管控，保留城区特有的地域环境、文化特色、建筑风格等“基因”。树立“精明增长、紧凑城市”理念，科学划定城区开发边界，强化空间规划“一张图+规划控制线”管理，推动城区发展由外延扩张式向内涵提升式转变。稳步有序积极运用“多规融合”决策支持平台，构建各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划协调机制。严格建筑规范和质量管管理，强化实施监督，提高城市规划管理水平和建筑质量。

节约集约利用土地。高效配置土地资源，加强产业用地与城市功能的空间协同。优化城区内部用地结构，科学安排各类建设用地的供应节奏和时序，确保现代服务业、民生设施、公共绿地和交通用地合理增长。推进城区公共服务设施、交通枢纽等公共空间土地综合利用，探索轨道交通项目 TOD 模式。建立由地下交通设施、地下人防设施、地下市政设施和地下商业设施等组成的城区地下空间综合利用体系。

第二节 推进以道路交通为重点的城市基础设施建设

以提升基础设施服务保障能力和质量效率为导向，强化基础设施建设，形成布局合理、结构优化、功能完善、高效安全的现代化基础设施网络，为经济社会发展提供基础支撑。

专栏 13 “十三五”时期天河区城市建设与综合交通体系 规划总体布局图



完善综合交通网络。实施“南优北建，网络通达”策略，推进广州大道快捷化改造工程、云溪路西段工程、临江大道东延线、猎德大桥北延线、珠吉路市政道路及配套工程、车陂路北延线等骨干道路建设，形成“八纵九横”快速主路网。大力推动车陂隧道、马场隧道和体育东路人行隧道建设。推进渔兴路、

旭景西街、大观街等项目建设，打通断头路、瓶颈路，改善微循环，优化交通微管理，提高交通的通达性。改扩建广州东站，提升天河客运站交通服务功能，积极配合推动广佛环线建设，实现天河与外围城区以及周边地区的高速联动，构建城市便捷交通体系。加快推进地铁6号线、10号线、11号线、13号线、18号线、19号线、21号线、23号线天河段项目建设，促进城区通勤便捷。完善公交线网，加大投入建设一批常规公交基础设施，优化公交站点布局，提升公交、自行车与地铁交通接驳能力。以绿道建设为抓手，完善步行、自行车等慢行交通系统，积极推广公共自行车，解决“最后一公里”出行问题。以珠江新城核心区高端写字楼楼宇空中走廊、天河路商圈立体步行廊道和珠江新城、广州国际金融城的地下空间开发建设为重点，提高空间利用效率，构建地上、地下多层次的立体交通网络。优化调整公共停车场的布局，充分利用现有停车资源，推广智能停车诱导系统，缓解停车难问题。

专栏 14 “十三五”时期天河区重大交通项目

一、轨道交通项目：广州地铁6号线天河段征拆工程、广州地铁21号线天河段征拆工程、广州地铁11号线天河段征拆工程、广州地铁10号线二期天河段前期工作和征拆工程、广州地铁13号线二期天河段前期工作和征拆工程、广州地铁18号线天河段前期工作和征拆工程、广州地铁19号线天河段前期工作和征拆工程、广州地铁23号线天河段前期工作和征拆工程、广佛环线（广州南站—白云机场）天河段征拆工程。

二、城市主干道项目：柯木塱南路工程、高唐大道南延线建设工程、车陂路北延线工程、珠吉路市政道路及配套工程、茅岗路北延线（广园快速路—吉歧路）工程、广州大道快捷化改造工程、云溪路西段工程、广州大桥扩宽工程、猎德大桥系统北延线（广园东路—北环）。

三、城市次支干道：大观街道路扩建一期工程、大观街道路扩建二期工程、大观街道路三期工程、科新路建设工程、枫叶路拓宽工程、渔兴路建设工程、粤生街东延线、高唐新建区沐陂东路道路工程、天河软件园软件西路西延线、旭景西街道路改造工程、潭村北路工程、兴科路建设工程、水荫四横路建设工程、黄云路建设工程、汇景新城入口东侧规划路、龙洞北路建设工程、迎龙路建设工程、灵歧路建设工程、吉灵路建设工程、悦灵路建设工程、柯观路建设工程、天润路东段交通整治工程。

四、城市道路改造修补项目：城市道路修补维护工程（包括棠东东路、灵山东路、吉山新路街、先烈东路、濂泉路、黄埔大道东路段、中山大道岗顶立交桥路段、科韵路北环高速跨线桥 A、B 匝道等道路）、城市道路升级改造工程（包括龙口西路、石牌西路、员村西街、员村新街、员村二横路、员村三横路北段、黄村大道、粤垦路、长福路、汇彩路等道路）、人行道升级改造工程（包括天河中轴区、天河路、广州火车东站、黄埔大道等）、天河区护栏安装工程(二期)。

五、隧道项目：马场路—海洲路隧道、车陂路—新滘东路隧道、体育东路人行隧道、华观路—科韵路交通节点工程。

六、人行天桥、立交桥等桥梁工程：车陂十八涌桥拆除重建工程、圣丰广场跨沙河涌人行桥、体育东路-天河南一路人行天桥、车陂路-泰安中学人行天桥、车陂路-骏景南路人行天桥、花城大道-华夏路人行天桥、华夏路-华利路口人行天桥、华夏路-华就路口人行天桥、花城大道-兴国路人行天桥、花城大道—海风路人行天桥、临江大道-猎德路口人行天桥、广园快速路黄村立交桥加固工程、东圃沙美桥拆除重建工程、天平桥拆除重建工程、杨梅河桥拆除重建工程。

七、重大铁路枢纽工程：改扩建广州东站。

加快市政设施建设。进一步加大推进电力设施建设力度，化解电网风险，提升电网抗灾能力，避免遭遇极端灾害天气时出现大面积停电事故。“十三五”期间，投产猎桥、美林（旗方）、员热、程介、启程、菠萝山等变电站重点项目，推进老旧供电管网维护和改造，优化重要用户自备应急电源配置。结合地铁建设、河涌治理、道路整治、城中村改造等，统筹推进有条件的地下综合管廊建设，推动广州国际金融城成为广州地下综合管廊建设重要示范区。

第三节 加快城市更新改造

按照“政府主导、主体负责、依法依规、市场运作”原则，以完善城市功能，改善人居环境，优化产业结构，统筹城乡发展，提高土地利用效率为目的，稳步推进城市更新改造，推动土地利用效率和城区面貌同步优化提升。完成棠下新墟、潭村、冼村和新塘、新合公司等“城中村”改造，有序推进已纳入预备改造计划及位于重点功能区的“城中村”成片更新改造，协调推进具备条件的国有旧厂房、村级工业园区更新改造。以加快专业批发市场转型升级和不符合城市规划的低端市场关停搬迁为重点，推进城区老旧区域更新改造。打造城区微空间景观，营造富有人文内涵和文化品位的城区环境。

专栏 15 “十三五”时期天河区“城中村”改造项目

新塘、新合公司“城中村”改造、冼村“城中村”改造项目、潭村“城中村”改造项目、吉山“城中村”改造项目、新塘村“城中村”改造项目、金融城起步区车陂村集体物业复建安置房、金融城起步区棠下村集体物业复建安置房、金融城起步区棠下新墟村民住宅复建安置房、金融城起步区石东集体物业拆迁安置房。

第四节 打造智慧天河

推进新一代信息基础设施建设。加快高速融合网络建设，推动骨干网、接入网、互联网数据中心和支撑系统升级改造，加快通信基站建设，全面推进无线宽带建设和 4G 网络全覆盖，启动 5G 网络商用，推进“三网融合”试点建设，到 2020 年，宽

带接入能力达到 1000Mbps 以上,建成“光网示范区”、无线城区。提升信息生产、收集、加工、利用等信息处理能力,提高信息资源化的效能。加快物联网、云计算和大数据等基础设施建设,构建信息安全防护体系。

推动城市管理和民生应用智慧化。完善现代化城区综合服务功能大数据信息平台,推动建设覆盖全区范围的政务服务、城市管理、医疗卫生、文化教育、公共安全、社会服务、产业服务等信息化应用服务体系,推进信用信息平台和市场准入、质量监管、交易监管、消费维权、食品安全等五大监管信息平台建设,满足政府部门之间、政府和社会机构之间的信息共享需求。以智慧民生应用为导向,进一步推动信息技术在网格化管理、社区服务、出行服务、停车诱导、智慧家政、智慧医疗、智慧教育、智慧物业管理、信息无障碍改造、为老服务等方面的应用,打造智慧新生活,构建智慧新社区。

第二章 强化生态文明建设

第一节 加强生态文明建设和环境保护

专栏 16 天河区生态结构图



优化拓展绿色空间。落实生态空间保护红线、林业生态红线，利用广州规划建设第三条中轴线—生态中轴线（东部生态廊道）的契机，整合提升火炉山森林公园、凤凰山森林公园、龙眼洞森林公园、广东树木公园、华南植物园等生态资源，实施连片改造和保护性开发，建设广州生态旅游公园群落。以绿道、公园、小花园建设为重点，构建城区休闲绿地系统。以城区高快速路、主干道沿线绿化升级改造为抓手，打造“一路一花”景观，编制城区绿网花网。以珠江沿岸景观带建设为亮点，

配合珠江新城、广州国际金融城开发建设，着力打造沿江景观带和中轴线景观带。推进生态环境修复，加强土壤环境监测调查与污染防控治理，加大水土流失预防保护力度，促进自然修复。

强化大气污染综合防治。加强环境空气质量监测，强化工业废气污染、扬尘污染、餐饮业油烟污染、挥发性有机物污染治理，继续扩大清洁能源使用区域范围，巩固“无燃煤区”、企业锅炉“油改气”、“扬尘污染控制示范区”创建成果。到 2020 年，空气质量达到二级标准以上的天数占全年比例达 88.7% 以上，PM2.5 年均浓度控制在 30ug/m³。

打造清洁优美水环境。实行最严格水资源管理制度，优化水资源配置，落实用水总量、用水效率和水功能区限制纳污三条红线。优化污水处理系统，推动猎德污水处理厂升级改造，加快大观净水厂和配套污水管网建设，到 2020 年，城市生活污水处理率力争达到 95% 以上。结合“城中村”改造实施雨污分流改造。深化河涌污染综合整治，加快推动猎德涌、车陂涌、员村涌、棠下涌和深涌等河涌的综合整治工程，到 2017 年底，力争基本消除黑臭水体。继续深化工业污染防治和“城中村”水环境整治。

专栏 17 “十三五”时期天河区绿色宜居城市建设项目

一、**城市绿化美化工程**：火炉山森林公园花海花田建设工程、火炉山森林公园景观提升工程、火炉山森林公园基础设施改造（一期）工程、火炉山森林公园配电房建设工程、天河区森林公园林分改造工程、儿童公园二期及相关配套工程、城市主题花景建设工程、国道 G324（燕岭路至大观路段）中间带绿化升级改造、天河公园复绿工程等项目。

二、**水环境综合治理项目**：棠下涌治理工程—调水补水工程、猎德涌河道修复工程、沙河涌河道修复工程、天河区主涌清淤工程、天河区支涌清淤工程、车陂涌治理工程—调水补水及生态修复工程、大观净水厂建设工程、猎德污水处理厂升级改造、杨梅河堤岸除险加固工程等项目。

三、**防洪排涝项目**：潭村涌排涝泵站工程、潭村立交周边区域排水改造工程、猎德涌水闸及泵站工程、车陂涌治理工程—城中村排水管网改造及支涌截污工程、棠下村排水管网改造工程等项目。

四、**公厕建设**：新建公厕 10 座。

五、**垃圾收集运输工程**：新建垃圾压缩站 10 座。

积极推进海绵城市建设。 优先利用自然排水系统，建设生态排水设施，充分发挥城市绿地、道路、水系对雨水的吸纳、蓄渗和缓释作用。在新建和改造的人行道上铺装透水建材，逐步把树穴和花槽的花基下降至水平面，让雨水自然积存、自然渗透、自然净化，不断提高城区雨水就地蓄积、渗透比例。加强排水管网提标改造，完成重点易涝区域排水系统改造，有效解决内涝问题。

控制声环境污染。 重点控制社会生活噪声和交通噪声，尤其是交通干线（包括地铁、城规等）沿线的防治。到 2020 年，区域环境噪声平均值不超过 55 分贝，交通干线环境噪声平均值控制在 70 分贝以内。

实行城市固体废物源头减量化和资源化利用。 加快推动中小型工业企业实施“退二进三”，从源头减少工业固体废物

的产生。健全危险废物的源头监管和处置利用体系，重点加强对废矿物油、废活性炭、燃料等危险废物，以及饮食业“废油脂”和餐厨垃圾等严控废物的全程监管，进一步规范医疗废物收集、运输和处置。积极推进建筑废弃物消纳场建设，强化建筑废弃物运输和消纳管理。全面推行生活垃圾分类处理，新建 10 座垃圾压缩站，建立低附加值可回收物专项收运制度。到 2020 年，城市生活垃圾无害化收运处理率力争达到 100%，资源化利用率达到 55%。每年开展 1 次以上环境电磁辐射水平监测，广泛宣传关于辐射安全的法律法规和科普知识，提高社会公众认识。

第二节 大力推动绿色低碳发展

倡导绿色生产生活方式。完善绿色科技创新环境，鼓励绿色科技在重点行业和领域的应用。鼓励重点商贸企业、工业企业，以及交通、建筑等行业项目开展清洁生产，到 2020 年，全区重点商贸企业和规模以上工业企业推行清洁生产的比例达 100%。发挥公共机构示范引领作用，推进政府“绿色采购、绿色办公”，创建绿色公共机构。弘扬文明、节约、绿色、低碳的生态文明主流价值观，逐步引导全社会实现生活方式和消费模式向绿色、低碳、简约转变。大力推进低碳社区创建，以珠江新城为样板，打造紧凑集中、功能多元、生态优先的绿色示范新城。鼓励发展分布式光伏发电，推广使用高效能家电、节水型器、新能源和节能汽车具等节能环保低碳产品，鼓励倡导采用

步行、自行车、公共交通工具出行。加快充电站、充电桩、加气站配套建设，力争在公共机构、公共场所和公共停车场实现较高比例的充电桩配置。切实推动垃圾分类行动，倡导减少一次性产品使用，增强市民垃圾减量、分类和循环利用意识。推广实施居民碳普惠制，鼓励市民积极参与城市节能降碳行动。加强节水减排工作。

发展绿色生态建筑。提升绿色建筑发展水平，实行绿色规划、设计、施工、运营标准，促进绿色建筑关键技术和适宜技术成果推广，到 2020 年，力争建成一个以上绿色生态示范片区。加快既有建筑节能改造，推广建筑雨水径流控制和雨水利用措施，鼓励应用节能环保施工工艺。大力推广绿色建材、新型墙体材料应用，将重点耗能建筑纳入公共建筑能耗监测平台管理，推动公共建筑和综合交通枢纽节能改造。

第三章 打造“干净整洁、平安有序”城区环境

第一节 提升城区网格化管理水平

积极构建“一张网格管基础、一支队伍管执法、一个平台管调度、一个中心管服务、一套标准管市容”的社区治理体系，着力提升城区管理科学化、精细化水平，为市民提供全方位、全天候、零距离的便捷高效服务，把问题和矛盾化解在最基层。科学划分基础网络，统一实施编码管理，实现区域边界清晰、

权属明确、无缝连接、全面覆盖。将在社区基层运作成熟的、工作开展有队伍经费保障的、与居民生活密切相关的公共事项，优先纳入网格化服务管理，并逐步将其他领域的公共事务拓展入格。全面对接涉及城市管理、环境保护、社会治安、平安创建、消防安全、卫生计生、矛盾纠纷调处、特殊人群管理等网格化服务管理事项，打牢综合执法工作基础。

第二节 保持市容干净整洁

推动“干净整洁、平安有序”工作向“城中村”、内街内巷、肉菜市场、物业小区、单位大院等纵深推进，继续完善各项工作的具体内容和标准，提升城市管理常态化、精细化、标准化品质化水平。以国际、国内一流环境卫生水平为标杆，建立健全环卫工作机制，完善分级分类管理，推进环卫保洁作业规范化、标准化。加强人财物保障和监督考核，合理配备、改造保洁设施，提高环卫机械化作业效率，力争达到国内领先的城区环境卫生水平。针对重要城市景观地区、“三旧”区域、轨道交通站点周边、主要干道沿线和内街内巷等，深入推进综合整治改造，突出抓好影响城市形象的建筑破旧、环境脏乱、治安混乱、缺乏配套等问题，提升城区人居环境。进一步完善居民小区的垃圾分类收集和公众场所的环卫设施配套，逐步完善生活垃圾收运体系。全面完成“城中村”“三线”整治和全区符合条件的肉菜市场升级改造。进一步完善公厕布局，提升公厕硬件设

施标准和管理服务水平。加强道路基础设施建设与维护修补，推进建筑立面整饰和园林绿化，规范户外广告规划设置，美化城区环境。

第三节 推进平安有序环境建设

推进“平安天河”建设，加快完善立体化社会治安防控体系，加强交通、消防、视频监控、社区警务室等公共安全基础建设，深入开展打击涉毒、涉黑恶、涉抢盗、涉食药假、涉诈骗行动，防范和严厉打击危害社会安全的各种违法犯罪活动，保持刑事治安警情持续下降。强化消防安全源头管控，推进消防法制、消防装备和公共消防设施建设，完成消防站新建任务，对重点区域展开综合整治，提升应急管理和火灾防控能力。落实安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”要求，努力实现安全生产基层基础建设进一步巩固、安全生产长效机制建设进一步推进、安全生产监管队伍建设进一步加强、企业安全生产主体责任进一步落实，加强职业病防治力度，有效防范较大事故，坚决遏制重特大事故。“十三五”时期，事故起数和死亡人数控制在市下达范围内，确保安全生产形势持续稳定。健全防灾减灾救灾体制，坚持以防为主、防救结合，全面提高抵御气象、水文、地震、地质等自然灾害综合防范能力。完善应急防控体系，健全重大事件预警、应急处理机制和预案，加强城市应急设施建设，提高应急救援专业队伍专业化和装备现代

化水平。建立健全与国防动员需求、经济社会发展相适应的国民经济动员机制。保持人民生活物价水平稳定，加强对农产品质量监督工作，完善粮食应急体系，保障军民粮食储备安全。落实最严格的覆盖全过程的食品药品监管制度，建立健全部门联动联防工作机制，强化质量抽检和检测。完善食品药品行业准入机制，积极引导、督促食品药品企业规范自律，建立完善守信激励机制，培育优势企业。落实食品药品企业生产经营者首负责任制和质量安全责任追究制度，有效防范和化解食品药品安全风险。

第五篇 创建幸福共享示范区

保障和改善民生是政府的基本职责，让人民共享发展成果，实现人的全面发展，是发展的最终目标。“十三五”时期，要坚持兜底线、普惠性、均等化、可持续的原则，以抓好民生实事为切入点，筑牢织密民生保障底线，推动公共资源配置均衡化，让人民群众有更多获得感。积极开展应对全面放开两孩及人口老龄化行动，引导人口合理布局，全面提高人口素质，提升公共服务的品质和效率，满足人民多层次、多样化的需求，努力提升社会文明度和包容度，促进社会公平正义、和谐稳定，共建共享幸福天河。

第一章 促进人口可持续发展

第一节 促进人口均衡发展

促进人口总量适度和布局均衡。加强人口战略研究，动态分析我区实有人口的适宜承载能力，促进公共配套设施、公共服务能力与人口增长需求相适应。强化产业发展对人口发展的带动作用，形成产城融合、职住平衡的人口空间格局。到 2020 年，全区常住人口预计达 175 万人。**改善人口素质和结构。**落实户籍制度改革，优化入户申办流程，大力吸引高层次、高技能人才落户。坚持计划生育的基本国策，全面实施一对夫妇可

生育两个孩子政策，科学评估符合政策人群的生育意愿、生育能力和生育水平，相应增加供给保障和提高公共服务水平，大力支持家庭服务业发展，积极应对出生人口增加。加强妇幼健康服务能力建设，深入开展优生优育工作，进一步做好免费婚检、出生缺陷干预、免费孕前优生健康检查等民生工程，全面推进科学育儿项目，促进人口性别比均衡。研究提出促进计划生育家庭发展的政策建议，完善计划生育利益导向机制及特殊困难家庭扶助制度。**完善人口服务和管理。**健全人口调控政策体系，统筹完善与人口相关的计生政策、入户政策、基本公共服务政策、人才激励政策、产业政策、创业就业政策。加强人口数据统计分析，科学测算人口总量刚性增加和结构变化对基本公共服务的需求。保护妇女儿童权益，保障妇女平等参与经济社会发展的权利，关注妇女儿童身心健康，改善儿童成长环境。加强未成年人保护，严厉打击危害青少年身心健康的违法行为。

第二节 促进社会融合发展

稳步推进基本公共服务常住人口全覆盖和来穗人员市民化，推进在天河务工人员融入企业、子女融入学校、家庭融入社区、群体融入社会。建立健全由政府、企业、个人共同参与的人口市民化成本分担机制，促进长期在穗就业和居住的外来务工人员落户。扩大公共服务供给范围，稳步推进流动人口卫生计生

服务均等化，切实保障来穗人员适龄儿童少年平等接受免费义务教育的权利，提高来穗人员综合素质。全面规范出租屋管理。完善涉外服务管理工作联动机制，加强外国人管理，完善少数民族流动人口服务和管理。推进军民融合深入发展，健全军地协同发展机制。推动石门禅院和基督教天河堂建设，发挥宗教人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。畅通诉求表达渠道，妥善化解矛盾纠纷，增强社区收集反映民意作用。健全社会心理服务体系和疏导机制、危险干预机制。

第二章 完善社会保障体系

第一节 推动社会保险全覆盖

健全社会保险扩面征缴机制，落实全民参保登记制度。推动劳动者实现应保尽保，大力推进灵活就业人员、非从业城市居民和在校学生等符合条件的各类人群全部参加城市居民养老保险和医疗保险。积极鼓励和推动各类用人单位为劳动者建立企业年金，构建社会保险、职业年金、企业年金、地方养老保险相结合的多层次养老保险体系。贯彻落实职工和城市居民大病保险制度，推进商业保险机构承办城乡居民大病保险机制。到 2020 年，基本社会保险覆盖率达到 98%。

第二节 健全为老服务体系

积极应对人口老龄化，大力推进公办养老机构建设，推行科学的公建养老院运营模式，支持、鼓励社会力量参与养老服务。加快老年人家庭及居住区公共设施无障碍改造。推动居家养老服务示范中心建成并投入使用，着力打造“10分钟社区居家养老服务圈”。弘扬敬老养老助老社会风尚，积极推动老年文教体育事业发展。到2020年，以居家为基础、社区为依托、机构为补充的社会养老服务体系更加完善，每千名老人拥有床位数40张以上，实现90%的老年人在社会化服务的协助下通过居家养老，6%的老年人通过政府购买社区服务照顾养老，4%的老年人入住养老服务机构集中养老。

第三节 加大困难群众服务力度

深入推进“爱心天河”行动计划，健全最低生活保障与教育救助、医疗救助等衔接机制，探索实施前置救助和资助性救助。促进残疾人参与居民养老保险，加快健全残疾人服务体系，大力推进无障碍设施建设，实现残疾人基本民生兜底保障，切实保障残疾人合法权益。加强对孤儿、孤老、三无人员、低保、低收入、计划生育失独家庭、特困职工家庭等困难群体的就业和医疗保障，想方设法安置参战复退军人就业困难人员，最大限度保障困难群众基本生活。构建多层次住房供应体系，建立健全以低收入住房困难家庭为重点保障对象，以公共租赁住房

为供给主体的新型住房保障制度，不断改善住房困难家庭的居住水平。进一步完善流浪乞讨人员救助机制。多渠道开展慈善募捐，推动慈善事业健康发展。

第三章 完善就业服务体系

第一节 多渠道增加就业岗位

鼓励发展劳动密集型的高端生产性和生活性服务业，增强新兴产业、小微企业等的就业吸纳作用。积极推进创业带动就业系列措施，加大创业扶持补贴力度，优化创业绿色通道。积极培育创业典型，多方培育创业主体，鼓励采取灵活多样的形式创业。深化“双到双零”、“爱心天河”、“就业援助月”、“就业携行计划”等品牌活动。继续以“零距离招聘会”、创建充分就业社区为重要措施，统筹做好各类人群，特别是残疾人、低保户、低收入家庭等就业困难特殊群体的就业援助工作，为其提供就地就近公共就业服务，促进就业与再就业。“十三五”期间，力争城镇登记人员失业率控制在 3.5% 以下，城镇登记失业人员就业率达到 70% 以上。

第二节 提高劳动者就业能力

全力开展就业技能培训、岗位技能培训、创业培训和来穗人员职业技能培训，贯彻执行“培训券”政策，大力支持企业现

代学徒制培训，加快终身职业培训体系建设，打造职业技能强区。分类分批对区内有就业能力及培训意愿的“农转居”劳动力进行培训，积极推进转制居民市民化、职业化。

第三节 完善公共就业服务体系

继续落实促进就业创业的各类优惠政策，统筹各类群体劳动者就业，实现经济发展与就业增长的良性互动，形成促进就业的综合性政策效应。大力培育创业公共服务平台，推动创业带动就业的创业孵化基地建设，全力打造创业融资服务、创业孵化基地、创业项目推介平台，为创业者提供综合创业服务和发展空间。巩固现有“区—街—社区”三级管理的公共就业服务平台，整合各类就业管理服务信息资源，实现服务供给均等化，为劳动者提供全天候零距离就业服务。大力推进社工辅导就业服务工作，通过政府购买服务等形式，委托专业社工为就业困难群体提供专业服务，完善“调研摸查—职业规划—定制培训—岗位对接—在职援助”的就业服务链和全流程职前跟踪指导服务，推动公共就业创业服务能力扩能提质。

第四章 构建公平均衡优质教育体系

第一节 推进教育资源均衡分布

实施教育资源均衡布局调整工程，坚持硬件、软件同步优

化，加大在财政拨款、学校建设、教师配置等方面向相对薄弱学校倾斜的力度，逐步缩小区域、校际差距，实现区域教育质量整体提升，满足市民对基础教育资源配套和优质教育资源日益增长的需求。全力以赴解决东北部教育资源不足问题，重点考虑天河智慧城、广州国际金融城和奥体片区等重点发展区域配套学校建设。全面优化师资队伍，深入推进名校（园）长名师工程，加强教师继续教育，提高教师队伍专业素质。加大优秀师资引进力度，落实区域教师流动机制。到 2020 年，区内校际差距明显缩小，小学和初中的均衡差异系数均小于 0.5，国家学生体质健康标准达标率达 95%，力争全区义务教育整体实现高位均衡优质。

第二节 扩大基础教育资源供给

加大学前教育资源投入。落实新增教育经费向学前教育倾斜，确保学前教育经费逐年提高。提升学前教育公益性和普惠性，推进公办幼儿园建设，有序发展高端学前教育品牌，扶持普惠性民办幼儿园。扩大优质学前教育资源，鼓励和支持优质幼儿园参加省、市示范性幼儿园的评估。加大对家庭经济困难儿童、孤儿和残疾儿童接受学前教育的扶持力度。

推进义务教育和高中阶段教育优质均衡发展。与城市空间规划建设布局相适应，完善全区中小学校布点和建设，新增 2 所完全中学、1-2 所初级中学和 2 所小学。重点推进执信中学天

河校区建设，扩大华景小学、89中办学规模，在棠德南地区利用中职、电大小区引进或配置义务教育品牌，增加学位供给。加快中小学特色课程和特色学校建设，逐步实施主题校园建设计划，推动优质教育资源不断扩大与覆盖，到2020年，70%以上的义务教育阶段学校成为特色学校。加快发展民办教育，设立区民办教育专项资金，探索采取政府购买服务、减免租金和以奖代补等方式，引导和支持民办学校提供各类高端特色教育服务。加强民办学校标准化建设，推进公办、民办学校“结对子”行动，从办学理念、教学管理等方面对民办学校进行帮扶，提升办学质量。支持华南师范大学附属天河实验学校规模和品牌同步发展，积极引进2-3所国内外优质高中或优质大学举办民办学校。完善扶贫助学机制，加大对家庭经济困难学生的资助力度，确保家庭经济困难学生享有均等的教育机会。办好特殊教育学校，建设特殊儿童教育、康复和劳动技能培训的基地，完善“特殊学校+特教班+随班就读”的特殊教育网络。切实保障来穗务工人员随迁子女享受义务教育。

第三节 推动形成创新开放的教育发展格局

全面整合各级各类教育资源，完善终身教育体系，构建终身学习型城区。依托社区教育指导服务中心，整合优化各类教育资源，健全“区—街—社区”三级社区教育网络，开展成人教育和岗位培训。继续支持天河职业高级中学，构建中职与高职

相互衔接、协调发展、开放兼容的现代职业教育体系。加速推进教育国际化，落实广州市基础教育国际交流试验区的主要项目，重点创新与国际教育品牌机构合作方式，加快国际教育资源集聚，努力构建现代化、国际化、优质化的教育体系，打造国际教育高地。深入开展优秀传统文化经典教育，强化经典教育先行优势，培养师生爱国主义情怀，增强文化自信、价值认同，到 2020 年，优秀传统文化教育校本教材开发率达 100%。促进信息技术与教育融合，利用天河部落等网络平台，建立“政府引导、多方参与”的资源共建共享机制。

专栏 18 “十三五”时期天河区重大教育设施项目

一、**新建项目**：执信中学天河校区、完全中学（暂名：广州中学）项目、天河区少年宫新校区、国际学校项目；

二、**扩建项目**：八十九中学北区工程、东圃中学初中部教学楼工程、华景小学北校区综合楼工程、中海康城小学体育综合楼工程、天荣中学体艺综合楼工程；

三、**重建项目**：八十九中学整体拆除重建工程、七十五中学天平架校区整体拆除重建工程、天河中学天河东路校区整体拆除重建工程、四海小学整体拆除重建工程、员村第五小学整体拆除重建工程、五一小学整体拆除重建工程、沙河小学整体拆除重建工程；

四、**修缮项目**：四十七中学整体改造项目、四十七中汇景实验学校整体维修改造项目、长兴中学整体维修改造项目、昌乐小学分校区项目；

五、**调配项目**：四十七中学渔沙坦校区、珠江新城 A 区公办小学（原珠江新城 A 区中学）、元岗小学分校区（原南兴花园配套小学）、侨乐小学河水校区。

第五章 提升公共医疗卫生服务效能

第一节 优化基本医疗资源配置

积极探索构建医疗联合体，推进分级诊疗制度的建立。优化医院布局，重点推进东北部三甲医院建设和区属医院升级改造，提高东北部医疗资源配置水平。鼓励支持社会资本办医，推进天河智慧城、广州国际金融城、奥体片区高端医院建设。积极应对人口老龄化，增加老年人医疗服务供给，全面推进医养融合服务。完善社区医疗服务圈，到2020年，实现每个街道或人口数为3至10万的区域内设置1所标准化社区卫生服务中心，全面建成卫生强区。

第二节 提升医疗卫生服务效能

全面实施改善医疗服务行动，稳妥推进区属公立医院改革，建立现代医院管理制度，扩大国家基本药物制度实施范围。加强低成本生活区基本医疗服务资源配置，着力提高社区卫生服务能力，将家庭医生服务试点扩大到全区。提升中医药服务能力，做好“名医、名科、名院”建设，积极创建“全国基层中医药工作先进单位”，推广中医药适宜技术，发挥中医药“治未病”和养生保健优势。加快人口健康信息工程建设，积极推进“互联网+”与卫生计生事业的融合，建设天河特色的全民健康信息服务体系。加强医疗卫生人才的引进和培养，提高辖区医疗卫生服

务技术水平。到 2020 年，每千常住人口执业（助理）医师数、公共卫生机构人员数、注册护士数和床位数均完成市下达的指标任务，每万常住人口配备全科医生 3 名以上。

第三节 加强公共卫生安全体系建设

重点健全疾病防控、卫生监督、妇幼保健、慢性病管理、精神卫生、健康教育等专业公共卫生服务网络，加强重大疫情防控治工作，提升监测预警和应急处置能力。强化公立医院和社区卫生服务机构的公共卫生职能，建立健全与专业公共卫生机构之间密切协作、互联互通的工作机制，提高艾滋病、结核病等重大传染病，以及慢性非传染性疾病和精神病的防控能力。加强妇幼保健工作，着力提高出生人口质量。到 2020 年，孕产妇死亡率控制在 10/10 万人以内，婴儿死亡率控制在 3‰以下。实施优质服务精品工程，提供预防接种星级服务，开展精准式健康教育与健康促进，提高辖区居民对公共卫生服务的获得感和满意度。

专栏 19 “十三五”时期天河区重大医疗卫生项目

东北部三甲医院、天河区人民医院（天河区红十字会医院）住院大楼工程、天河区妇幼保健院建设改造工程、天河南街社区卫生服务中心装修工程。

第六章 提高城区文化品位

第一节 弘扬社会主义核心价值观

着力培育和践行社会主义核心价值观，开展以改革创新为核心的时代精神和爱国主义为核心的民族精神教育，多种形式广泛开展“中国梦”主题实践宣传活动。加强对中华优秀传统文化的传承，大力培育社会主义新风尚，加强公民道德建设，弘扬社会新风正气，不断巩固壮大积极健康向上的主流思想舆论。完善精神文明创建体制机制，深入推进文明社区、文明单位、文明家庭等群众性文明创建活动。凸显“天河好人”特色品牌，大力构建“好人社会”治理模式。鼓励传统媒体和新兴媒体融合发展，加强网络社会管理，推进网络内容建设，强化舆情监测与引导。

第二节 打造时尚活力特色文化区

融合文化、商贸、旅游、运动休闲等元素，打造天河都市时尚文化名片。创新“尚天河”、“绚丽天河”、“全民健身月”、“垂直马拉松”、“天河读书节”等文化体育活动，孵化话剧、音乐会、微电影、公共艺术展等高端文化产品，孕育天河文化品牌。充分利用海心沙、花城广场、天河体育中心等城市公共空间资源，通过文艺演出、艺术展览、电影放映、娱乐表演、体育竞赛等各种艺术样式营造城市文化氛围，打造城市活力公共空间。扩

大对外文化交流，积极把握建设 21 世纪海上丝绸之路的文化契机，依托泛珠三角区域合作和粤港澳文化交流合作平台，加强与国际友好城区的文化互动，深化城市间的文化和人文交流合作。推动岭南文化、各民族文化、国际文化融合发展，提升城区美誉度和文化辐射力，将天河打造成为广东省重要的对外文化交流中心。加强文化遗产的保护与传承，积极挖掘非物质文化遗产资源，深入开展传统民俗文化活动，扩大广州乞巧文化节、端午龙舟节等民俗活动的规模和影响力，加强传统文化传承与保护，促进岭南文化繁荣发展。

第三节 提升公共文化服务水平

构建现代公共文化服务体系，加大基础公共文化资源整合力度，完善“区—街—社区”三级公共文化设施，加快区新图书馆选址和广州科技图书馆、新少年宫建设，鼓励建设公益性图书馆、博物馆，扶持公建公共体育设施，加快建设小型足球场、篮球场、羽毛球场，到 2020 年，健身路径覆盖全区所有居住小区。增强公共文化设施服务效能，加大新媒体宣传管理力度，不断丰富网络宣传形式和手段，探索互联网服务新模式，拓宽公共文化服务新传播渠道，建设数字化公共文化服务平台。扶持文化团体和文化志愿者队伍发展，推进志愿服务队和志愿驿站、未成年人心理健康辅导站（室）等建设，吸纳高素质基层文化人才进入文化志愿者队伍。推进区档案馆新馆和数字档案

馆建设，提升档案事业水平。

第四节 健全现代文化市场体系

切实落实“文化消费补贴计划”和“国民文化消费卡工程”，建立适合天河实际的文化消费补贴机制，提高文化消费在居民日常消费中的比重。积极培育歌舞娱乐、音像制品经营、营业性演出、网吧经营、艺术培训、艺术品经营、出版物发行等市场，努力形成门类齐全、健康有序的文化市场体系。提高文化市场信息化管理能力，建立文化市场与产业信息数据库，利用现代化技术手段创新文化市场管理。实施文化名家工程，培养优秀文化人才，凝聚广大艺术家和艺术工作者力量，打造天河区文艺品牌，让更多文艺成果惠及人民群众。

第七章 完善社会服务管理体系

第一节 构建多元化社会服务格局

健全社区服务供给机制，在强化政府基本公共服务供给主导作用前提下，以需求为导向，鼓励、支持和引导社会力量参与社区基本公共服务供给。完善公共服务与社会专项服务、居民志愿互助服务、市场化便民利民服务有效衔接的社区服务体系。加强社区协商议事平台建设，畅通社区居民参与社区治理渠道。发挥街道家庭综合服务中心作用，积极链接社会资本和

慈善资助参与服务。**完善社会组织培育体系**，进一步推进政社分开，加强社会组织的党和工会建设工作，强化社会组织培育、注册和监督，推动社会组织规范发展。推进社会组织多元发展，积极推进公益服务、慈善互助、行业协会及社区服务等社会组织培育。创新社会组织信用评价体系，强化社会监督。

第二节 夯实基层社会管理服务基础

优化社区服务设施配置，深入推进社区公共服务设施建设，在全面落实公建配套接收的基础上，通过购买、租赁、置换、改扩建等多种方式解决社区公共服务设施不足问题，加强社区居委会、社区服务站、警务室、卫生服务中心（站）、微型消防站、来穗人员服务站、外国人服务管理站等服务机构用房保障。大力推进社区信息化建设，提升信息惠民服务水平。**加强社工人才队伍建设**，推进社区专职工作人员向社会工作人才队伍转型，大力培养引进社工领军高端人才和社区治理创新型人才，按市的要求落实社会工作人员薪酬和待遇。加强社区志愿者队伍建设，“十三五”时期，每个家庭综合服务中心每年新登记志愿者不少于 200 人。

第六篇 规划保障

新常态下，围绕充分发挥市场在资源配置中的决定性作用、更好地发挥政府作用和有效发挥社会力量作用，坚定不移地推进全面深化改革和依法行政，加强对外开放，继续加快建设市场化法治化国际化营商环境，形成竞争有序、法治透明、开放包容、宜居宜业的营商环境，为构建现代服务核心区、创新创业引领区、生态宜居样板区、幸福共享示范区，提升国家中心城市核心区功能提供有力保障。“十三五”时期，要发挥党委领导核心作用，强化资源要素保障和政策协调引导，完善规划实施监督评估制度，坚持以规划确定项目、以项目落实规划，组织实施好一批关系全局和长远发展的重大项目，通过重大项目实施促进规划落实，确保未来五年宏伟发展蓝图的全面实现。

第一章 深化重点领域改革

第一节 加快政府职能转变

优化政府组织结构，厘清事权边界与职责分工，制定公布政府部门权责清单、社区居委会工作事项清单，形成权责一致、分工合理、事项与财权相匹配、执行有力的行政管理体制。加快事业单位分类改革，推动公办事业单位与主管部门理顺关系和去行政化，建立事业单位法人治理结构。**深化行政审批制度**

改革，实行行政审批事项目录管理、动态调整和监管制度，建立健全行政审批事前咨询、服务、指导和事后绩效评估的实施标准和工作机制。推进行政审批标准化建设，严格履行承诺的办理时限。落实企业投资主体地位，推进企业投资项目准入负面清单、行政审批清单、政府监管清单管理。落实行政事业性收费改革，清理和规范涉企行政事业性收费。**完善政府公共服务体系**，加强公共服务供给，制定公布政府部门实施公共服务事项目录，鼓励、支持和引导社会力量参与基本公共服务供给，形成政府主导、市场引导和社会充分参与的基本公共服务供给机制。建立公共服务效能评价机制。**建设服务型政府**，以实施“一卡、一号、一格、一网、一窗”“五个一”政务服务模式为抓手，促进区政务服务中心和网上办事大厅深度融合，推动政务服务互联化、移动化、标准化。系统性标准化建立服务企业的工作机制。**健全财政预算管理体制**，完善全口径政府预决算编报体系，研究编制中期财政规划，实现跨年度预算收支平衡，规范专项资金管理和财政转移支付资金管理，深入推进国库集中支付制度改革，建立健全权责发生制政府综合财务报告制度，完善财政投资评审和财政支出绩效评价体系。**推动国有企业完善现代企业制度**，推动由管资产向管资本转变的国资国企改革发展。**推进落实税收征管体制改革**，力争提前实现税收现代化发展目标。加大“营改增”全覆盖后“协税护税”力度，促进税收收入平稳增长。

第二节 完善现代市场体系

完善市场监管体系，继续深化商事登记制度改革，加快推行电子营业执照，完善改革后续监管工作机制，建立公平开放透明市场规则。切实发挥行业协会商会自律作用，强化消费维权和社会监督，建立商事合同司法纠纷速调速裁和联调联解机制。**完善社会信用体系**，鼓励社会征信机构加强对已公开政务信用信息和非政务信用信息的加工应用，推动政府部门率先在社会管理类和公共服务等重点领域使用信用产品和服务，引导金融机构、企事业单位和个人积极使用信用产品和服务。加强信用服务市场监管，规范信用服务机构运作，建立区内企业信用体系和信息共享交流机制，完善守信激励和失信惩戒机制。**培育发展工商经济类社会组织**。培育具备多元化市场服务功能的行业协会、商会等社会中介组织，推动政府向社会组织转移职能、政府向社会组织购买服务等。

第三节 加快城市化进程

深化“村改居”综合改革，推动村改居社区与城市社区公共服务管理逐步接轨，加快推动转制社区居民城市化，逐步落实转制居民享受各项城市居民待遇政策。**推动村改制公司向现代企业转型**，完善村改制公司治理结构，加强集体经济组织“三资”交易管理和财务监管，研究改进集体经济组织股份权能配置和继承流转机制。**创新城市基础设施建设投融资机制**，引入社会

力量参与城市基础设施建设、管理、养护，拓宽投资渠道，形成投资良性增长的长效机制。

第二章 增创开放合作新优势

第一节 面向全球广纳资源要素

坚持引资引技引智结合，构建大招商格局，建立招商目标资源库，借力国家、省、市高端招商平台，开展境内外经贸交流和招商推介活动，吸引总部企业加快进驻。加大科技招商和国际科技合作力度，积极吸引外国专家、海外留学人员和华人华侨到天河落户或创新创业。提高招商引资质量和水平，优化利用外资结构，更加注重择优选资，更加注重延伸和打造产业链，促进产业集群发展。**深化招商工作联席会议机制**，形成政府部门、新兴投资机构、中介服务、商务楼宇、驻穗商务机构、行业组织以及社会知名人士共同参与的大招商格局。**创新招商方式**，围绕产业链招商，加快开展平台招商、敲门招商、楼宇招商、中介机构招商，探索招商顾问制和招商代理制，试行特级雇员制，发挥专业机构、专业人才优势，挖掘招商资源，找准招大商、招好商的目标。

第二节 加强对外交流合作

发挥我区外事资源优势，搭建多元化对外交流平台，积极

争取筹办大型国际性会议、论坛、体育赛事等活动，加强与国际友好城区和“一带一路”沿线城市经贸往来和文化交流。深入推进区域合作，围绕发展总部经济、金融业、新一代信息技术、现代商贸业和商务服务业等合作主题，加强与国内外先进城区的全面合作。依托高铁网络和泛珠合作平台，重点深化与高铁沿线城市和泛珠三角地区在人才、科技、市场、信息等方面合作，进一步扩展辐射范围。积极做好对口援助工作。

第三节 推动外贸转型升级

大力发展服务贸易、跨境电子商务、外贸综合服务外贸新业态，继续优化进出口产品结构和市场结构，鼓励本土企业培育自主出口品牌，形成外贸竞争新优势，深拓国际市场。落实“走出去”政策促进、服务保障和风险防控体系，支持企业统筹开展国际国内贸易，支持个人到境外投资。

第三章 全面推进依法治区

以加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府为重点，更好发挥法治的引领和规范作用，为实现经济社会发展目标任务提供法治保障。

第一节 加快建设法治政府

深化行政执法体制改革，以建设法治型政府为导向，完善

执法程序，严格执法责任，不断提高依法行政能力。加快推进政府机构、职能、权限、程序、责任的法定化和行政程序规范化建设。**健全重大行政决策机制**，贯彻落实中共中央、国务院印发的《法治政府建设实施纲要（2015-2020年）》。对一般行政决策和重大行政决策实行分类管理，进一步完善重大行政决策制度，落实重大行政决策合法性审查和集体讨论机制，探索第三方机构参与的决策风险评估制度，扩大公众对政府决策的有效参与，提高科学决策、民主决策、依法决策水平。**强化对行政权力的制约和监督**，自觉接受党内监督、人大监督、民主监督、司法监督，加强行政监督和审计监督，完善社会监督和舆论监督机制。**大力推进政务公开**，坚持公开为常态、不公开为例外，加大政府信息主动公开力度。打造网络问政平台，健全依申请公开政府信息相关制度，提升政务服务水平。

第二节 推进“法治城区”建设

擦亮全国“法治县（市、区）创建工作先进单位”品牌，打造一批法治建设新亮点。深入开展法治教育，推动领导带头学法、模范守法，全面提高政府工作人员法治思维和依法行政能力。健全普法宣传教育联动机制，把法治教育纳入国民教育体系和精神文明创建内容，广泛开展群众性法治文化活动，切实增强全社会法治意识、规则意识和契约精神。建设完备的公共法律服务体系，推动法治专门队伍正规化、专业化、职业化，

健全法律顾问制度，发展律师、公证、人民调解、司法鉴定等法律服务业，完善法律援助制度。建立矛盾纠纷排查调处机制，全面落实街道领导干部驻点普遍联系群众工作，规范建设社区人民调解委员会，充分调动各种范畴、各种层次、各种形式的社会力量参与矛盾纠纷的化解，进一步拓宽便民惠民的维权渠道，形成全社会良好的法治氛围。

第四章 完善规划实施机制

第一节 发挥党委领导核心作用

坚持党总揽全局、协调各方，发挥党委在经济社会发展工作中的领导核心作用，统筹政府、社会、市民三大主体，为实现“十三五”规划提供坚强保证。发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，更好带领群众全面建成小康社会。注重发挥工会、共青团、妇联等群众组织的作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面落实知识分子、民族、宗教、侨务等政策，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，最大限度凝聚全社会共识和力量。

第二节 加强资源要素保障和政策协调引导

加强土地、资金和人力资源等要素对规划实施的保障作用，进一步优化财政预算与规划实施的衔接协调。强化本规划在各

类规划中的主导地位，加强与其他各专项规划之间的协调，实现在总体要求上指向一致、在空间配置上相互协调、在时间安排上科学有序，形成统一协调的规划体系。按照本规划确定的目标任务，密切联系宏观环境变化和发展实际，继续完善“1+1+8”产业扶持和科技创新系列政策体系，合理配置公共资源，有效引导社会资源，营造更具吸引力的政策环境和更优质的发展环境，确保规划有效实施。

第三节 加强项目配套

围绕本规划确定的重点领域、重点区域和政策导向，精心组织、集中力量实施一批重大项目，充分发挥对规划实施的支撑作用。完善重大项目储备机制，围绕扩大内需、调整结构、提升功能、改善民生等方面储备一批重大项目，形成动态有序的项目储备制度。实施重大项目目标责任制，加强全过程管理和科学化、精细化管理，提高重点项目建设的协调服务水平。

第四节 加强实施监督考评

加强规划宣传，着力推进规划实施的信息公开。科学合理制定相应的年度计划、实施方案，分解本规划确定的发展目标、重点任务和重大项目，明确牵头单位、工作责任、年度目标、工作指标和工作举措，确保规划目标任务有效落实。做好对规划指标、政策措施和重大项目实施情况的跟踪监测，认真组织

开展规划实施情况评估，科学分析评价规划实施效果，做好重大战略问题的跟进研究，提出解决规划实施问题的对策建议。

名词解释

1.三个定位、两个率先：是习近平总书记在 2012 年末视察广东时提出的殷切期望：广东要努力成为发展中国特色社会主义的排头兵、深化改革开放的先行地、探索科学发展的实验区，为率先全面建成小康社会、率先基本实现社会主义现代化而奋斗。

2.三集中三到位：“三集中”是指审批部门行政审批职能向一个科室集中；承担审批职能的科室向区政务服务中心集中；行政审批事项向区行政审批系统平台集中。“三到位”是指行政审批事项进驻区政务服务中心到位；对承担审批职能的科室授权到位；电子效能监察到位。

3.四证合一、一照一码：“四证合一”是指将组织机构代码证、国税登记证、地税登记证和工商营业执照合一，向企业颁发加载统一社会信用代码的营业执照。“一照一码”是指营业执照上不再标注营业执照注册号，亦不标注组织机构代码、税务登记证号和刻章许可证号，只标注统一社会信用代码。

4.卡位注册、集群注册、一址多照：“卡位注册”是指在区域内同一办公地址有多个经营者，提供集中办公场所的单位突破对住所需独立封闭的物理空间间隔的限制，采取排位编号等方

式区分各经营者的办公卡位，每一办公卡位登记为一家企业住所的注册登记模式。“集群注册”是指在同一区域内多个企业以一家企业的住所地址作为自己的住所登记，并由该企业提供住所托管服务，组成企业集群的登记注册模式。“一址多照”是指一个地址被两家或多家企业依法登记为公司住所，不受企业间须有投资关联关系的限制。

5.环境公益诉讼：即有关环境保护方面的公益性诉讼，是指由于自然人、法人或其他组织的违法行为或不作为，使环境公共利益遭受侵害或即将遭受侵害时，法律允许其他的法人、自然人或社会团体为维护公共利益而向人民法院提起的诉讼。

6.六乱：指乱搭建、乱摆卖、乱停放、乱拉挂、乱堆挖、乱张贴。

7.五类车：指电动车（含四轮电动车、电动自行车）、摩托车（含两轮摩托车、三轮摩托车）、三轮车（含人力三轮车、黄包车）、残疾人机动轮椅车、改拼装报废车（含改装车、拼装车、报废车）。

8.“1+1+8”产业扶持和科技创新系列政策：第一个“1”为统筹全区产业政策的总体实施意见，第二个“1”为专项资金管理办法，“8”为8项产业政策，分别为《天河区产业发展专项资金支持重点企业落户实施办法》、《天河区产业发展专项资金支持高端服务业发展实施办法》、《天河区产业发展专项资金支持招商机构引进投资实施办法》、《天河区产业发展专项资金支持科技创新

产业发展实施办法》、《天河区产业发展专项资金支持天河科技园/天河软件园发展实施办法》、《天河区产业发展专项资金支持绿色发展实施办法》、《天河区产业发展专项资金支持高层次人才创新创业实施办法》、《关于促进科技园区、孵化器、众创空间企业注册登记便利化的指导意见》。

9.无燃煤区：辖区内无生产、销售、使用燃煤的区域。

10.扬尘污染控制示范区：主要包括防治建设工程施工、物料运输、养护施工等 7 个方面的扬尘污染，以及空气重污染日的扬尘污染防治应急处理。

11.“爱心天河”行动计划：2013 年初，天河启动“爱心天河”三年行动计划，以满足残疾人的基本需求为出发点，实施“三个 100%”工程，即“本区户籍有就业能力和就业需求的适龄残疾人 100%就业、有就读能力和就读需求的适龄残疾儿童 100%就读、有需求的残疾人家庭无障碍设施改造 100%完成”。

12.一基地、三园区：即以天河智慧城核心区为总部集聚区，以广电平云广场、羊城创意园和广东数字出版基地为支撑的天河区移动互联网产业空间发展格局。

13.新三板：指全国中小企业股份转让系统，主要为创新型、创业型、成长型中小微企业服务，境内符合条件的股份公司可通过主办券商申请在该系统挂牌，公开转让股份，进行股权融资、债权融资、资产重组等。

14.孵化器：本义上是指人工孵化禽蛋的专用设备。后来引

入经济领域，指一个集中的空间，能够在企业创办初期，提供资金、管理等多种便利，旨在对高新技术成果、科技型企业和创业企业进行孵化，以推动合作和交流，助推企业“做大”。

15.海绵城市：城市能够像海绵一样，在适应环境变化和应对雨水带来的自然灾害等方面具有良好的“弹性”，下雨时吸水、蓄水、渗水、净水，需要时将蓄存的水“释放”并加以利用。国际通用术语为低影响开发雨水系统。

16.三资：农村集体经济中的资金、资产、资源。

17.三规合一：以国民经济和社会发展规划为依据，加强土地利用总体规划和城乡规划的衔接，从规划内容、信息平台、协调机制等方面理顺“三规”关系，构建全区一张图。

18.油改气：将原来用汽油、柴油做燃料改为使用天然气为燃料。

19.智慧城市：指充分借助物联网、传感网，通过建设信息通信基础设施、认证、安全等平台 and 示范工程，构建城市发展的智慧环境，形成基于海量信息和智能过滤处理的新的生产、生活和社会管理模式，从而构建起面向未来的全新的城市形态。

20.一带一路：2013年9月和10月，习近平主席在出访中亚和东南亚国家期间，先后提出共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的重大倡议。

21.中国制造 2025：我国实施制造强国战略第一个十年（2015-2025年）的行动纲领。该规划由国务院于2015年5月

8 日公布，提出了中国制造强国建设三个十年的“三步走”战略，到新中国成立一百年时，建设引领世界制造业发展的制造强国。

22.互联网+：即“互联网+各个传统行业”，但不是简单的两者相加，而是利用信息通信技术以及互联网平台，让互联网与传统产业进行深度融合，创造新的发展生态。

23.三中心一体系：国际航运中心、国际物流中心、国际贸易中心和现代金融服务体系。

24.三大战略枢纽：国际航运枢纽、国际航空枢纽、国际科技创新枢纽。

25.一江两岸三带：珠江两岸的经济带、创新带和景观带。

26.黄金三角区：重点推进琶洲互联网创新集聚区、国际金融城、珠江新城融合发展，构成中心城区集聚高端要素的“黄金三角区”。

27.城中村：是指农村村落在城市化进程中，由于全部或大部分耕地被征用，农民转为居民后仍在原村落居住而演变成的居民区。

28.四个全面：全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

29.八纵九横：指横跨天河境内的快速主路网，“八纵”为：广州大道、猎德大桥系统工程、华南快速、科韵路、柯木塱南路—车陂路、大观路—东南西环高速、黄村大道—汇彩路、科珠路—珠吉路等南北走向的主干道；“九横”为：临江大道、花

城大道、黄埔大道、天河路—中山大道、广园快速、北环高速—广深高速、华观路、广汕快速、华南快速三期—凤凰山隧道（原广惠高速西延线）等东西走向的主干道。

30.供给侧改革：国民经济的平稳发展取决于经济中需求和供给的相对平衡。2015年11月10日中央财经领导小组第十一次会议上，习近平总书记发表重要讲话，要在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革，着力提高供给体系质量和效率，增强经济持续增长动力，推动中国社会生产力水平实现整体跃升。2016年1月26日中央财经领导小组第十二次会议上，习近平总书记强调，供给侧结构性改革的根本目的是提高社会生产力水平，落实好以人民为中心的发展思想。要在适度扩大总需求的同时，去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，从生产领域加强优质供给，减少无效供给，扩大有效供给，提高供给结构适应性和灵活性，提高全要素生产率，使供给体系更好适应需求结构变化。

31.4+X：“4”指我区四大主导产业，即金融业、新一代信息技术、现代商贸业和商务服务业。“X”指随着经济发展、产业结构调整而发展变化的新兴产业、业态及高端环节等。

32.生产性服务业：是与制造业直接相关的配套服务业，从制造业内部生产服务部门而独立发展起来的新兴产业，本身并不向消费者提供直接的、独立的服务效用。生产性服务业主要包括金融业、物流业、商务服务业、信息服务业、科技服务业

等服务业态。

33.生活性服务业：指直接向居民提供物质和精神生活消费产品及服务，其产品、服务用于解决购买者生活中（非生产中）的各种需求。生活性服务业主要包括餐饮业、住宿业、家政服务业、洗染业、美发美容业、维修服务业和再生资源回收业等服务业态。

34.多层次资本市场：我国资本市场由场内市场和场外市场两部分构成。其中场内市场的主板（含中小板）、创业板（俗称二板）和场外市场的全国中小企业股份转让系统（俗称新三板）、区域性股权交易市场、证券公司主导的柜台市场等共同组成了我国多层次资本市场体系。

35.股权投资基金：简称“PE”，英文为 **Private Equity**。是指通过私募形式对私有企业，即非上市企业进行的权益性投资，在交易实施过程中附带考虑了将来的退出机制，即通过上市、并购或管理层回购等方式，出售持股获利。

36.大数据：是一种规模大到在获取、存储、管理、分析方面大大超出了传统数据库软件工具能力范围的数据集合，具有海量的数据规模、快速的数据流转、多样的数据类型和价值密度低四大特征。

37.物联网：利用局部网络或互联网等通信技术把传感器、控制器、机器、人员和物等通过新的方式联在一起，形成人与人、物与物相联，实现信息化、远程管理控制和智能化的网络。

38.云计算：是基于互联网的相关服务的增加、使用和交付模式，通常涉及通过互联网来提供动态易扩展且经常是虚拟化的资源。云是网络、互联网的一种比喻说法。

39.O2O：全称 Online To Offline，又被称为线上线下电子商务。区别于传统的 B2C、B2B、C2C 等电子商务模式，O2O 就是把线上的消费者带到现实的商店中，在线支付线下(或预订)商品、服务，再到线下享受商品、服务。

40.产城融合：指产业与城市融合发展，以城市为基础，承载产业空间和发展产业经济。以产业为保障，驱动城市更新和完善服务配套，以达到产业、城市、人之间有活力、持续向上发展的模式，要求城市化与产业化发展紧密配套。

41.校地协同创新联盟：是指为了有效整合国内外高等院校、科研机构、企业等各方面的创新资源，由广州市人民政府、广东省教育厅以及国内外高等院校、科研机构和企业发起成立的开放性、非盈利性创新联合体。

42.产业技术创新联盟：指由企业、大学、科研机构或其他组织机构，以企业的发展需求和各方的共同利益为基础，以提升产业技术创新能力为目标，以具有法律约束力的契约为保障，形成的联合开发、优势互补、利益共享、风险共担的技术创新合作组织，是实施国家技术创新工程的重要载体。

43.天使投资：权益资本投资的一种形式，是指个人出资协助具有专门技术或独特概念的原创项目或小型初创企业，进行

一次性的前期投资。

44.TOD 模式：源自英文 Transit-Oriented Development，是以公共交通为导向的开发模式，在规划一个居民或者商业区时，使公共交通的使用最大化的一种非汽车化的规划设计方式。

45.多规融合：指在“三规合一”基础上，促进环保、文化、教育、体育、卫生、绿化、交通、环卫等专业规划的相互协调和融合，实现同一城市空间实体的多专业规划协调统一，城市空间功能布局优化和各行各业持续协调发展。

46.地下综合管廊：指建于城市地下用于容纳两类及以上城市工程管线（通常包括供水、排水、燃气、热力、电力、通信、广播电视、工业等管线）的构筑物及附属设施。

47.三网融合：指电信网、广播电视网、互联网在向宽带通信网、数字电视网、下一代互联网演进过程中，三大网络通过技术改造，其技术功能趋于一致，业务范围趋于相同，网络互联互通、资源共享，能为用户提供语音、数据和广播电视等多种服务。

48.光网示范区：响应“宽带中国”战略，全力推进天河信息基础设施建设，实现全区家庭和商业楼宇高速光纤的普遍覆盖，提升宽带服务水平。

49.网格化管理：依托统一的城市管理以及数字化的平台，将城市管理辖区按照一定的标准划分成为单元网格。通过加强对单元网格的部件和事件巡查，建立一种监督和处置互相分离

的形式。

50.PM2.5:指环境空气中空气动力学当量直径小于等于 2.5 微米的颗粒物。它能较长时间悬浮于空气中，其在空气中含量浓度越高，代表空气污染越严重。

51.分布式光伏发电:特指在用户场地附近建设，运行方式以用户侧自发自用、多余电量上网，且在配电系统平衡调节为特征的光伏发电设施。

52.绿色建筑:指对环境无害，能充分利用环境自然资源，并且在不破坏环境基本生态平衡条件下建造的一种建筑。

53.职住平衡:指在某一给定的地域范围内，居民中劳动者的数量和就业岗位的数量大致相等，大部分居民可以就近工作，通勤交通可采用步行、自行车或者其他的非机动车方式。即使使用机动车，出行距离和时间也比较短，限定在一个合理的范围内，从而减少交通拥堵和空气污染。

54.培训券政策:广州市发放给本市户籍法定劳动年龄范围内有就业能力和培训需求的劳动者自愿参加职业技能培训的书面凭证。持券人可根据自身就业需求，自愿申领培训券，选择本市范围内各定点培训机构并参加职业技能培训，培训后经审核符合补贴条件的，由资金管理部门将补贴资金拨付至定点培训机构。

55.双到双零:“双到”为就业服务进家到户、就业岗位进街到社区；“双零”为零距离就业、零距离服务。

56.就业携行计划：是由公共就业服务机构主导，街道社区提供活动场所，委托社工服务机构承办，专业社工负责具体实施的就业援助服务模式。

57.差异系数：也称变差系数、离散系数、变异系数。它是一组数据的标准差与其均值的百分比，是测算数据离散程度的相对指标。差异系数通常用标准差计算，因此，差异系数也被称为标准差系数。离散系数大，代表其数据的离散程度大，其平均数的代表性就差，反之亦然。

58.治未病：即采取相应的措施，防止疾病的发生发展。其在中医中的主要思想是：未病先防和既病防变。

59.税收现代化：2014 年度全国税务工作会议提出到 2020 年实现税收现代化的目标。税收现代化体系包括：完备规范的税法体系、成熟定型的税制体系、优质便捷的服务体系、科学严密的征管体系、稳固强大的信息体系和高效清廉的组织体系。

60.营改增：营业税改征增值税。